

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm, trú tại tổ 1,
thị trấn Kiến Đức, huyện Đắk R'lấp, tỉnh Đắk Nông
(lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 06 năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 24/2014/QĐ-UBND ngày 29 tháng 10 năm 2014 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc ban hành quy định về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Đắk Nông;

Căn cứ Quyết định số 09/2015/QĐ-UBND ngày 12 tháng 02 năm 2015 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc ban hành bảng giá nhà xây dựng mới, tài sản, vật kiến trúc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông;

Xét đơn khiếu nại ngày 03/8/2016 của bà Nguyễn Thị Năm, trú tại tổ 1, thị trấn Kiến Đức, huyện Đắk R'lấp, tỉnh Đắk Nông;

Xét Báo cáo số 06/BC-TTr ngày 12/01/2017 của Thanh tra tỉnh Đắk Nông về kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm;

Theo đề nghị của Chánh Thanh tra tỉnh tại Công văn số 123/TTr-P2 ngày 13 tháng 02 năm 2017,

I. Nội dung khiếu nại

- Không công nhận Phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân, dự án chợ Quảng Tín, hạng mục chợ lồng A, B theo Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 của UBND huyện Đắk R'lấp.

- Khiếu nại hành vi của Đoàn hỗ trợ tháo dỡ chợ Quảng Tín của UBND huyện Đắk R'lấp.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Đắk R'lấp

Ngày 06/7/2016, Chủ tịch UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 1537/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm, không công nhận nội dung khiếu nại Phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân, dự án chợ Quảng Tín, hạng mục chợ lồng A, B theo Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 của UBND huyện Đắk R'lấp; không công nhận nội dung khiếu nại hành vi hành chính của Đoàn hỗ trợ bảo vệ việc tháo dỡ công trình chợ Quảng Tín.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Chủ trương và phương án quản lý chợ Quảng Tín cũ và chợ Quảng Tín mới

1.1. Đối với chợ Quảng Tín cũ

- Ngày 29/10/2004, UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 1112/QĐ-UB về việc phê duyệt giai đoạn I đầu tư xây dựng chợ Quảng Tín, với tổng số vốn đầu tư là 997.087.000 đồng, trong đó xây dựng nhà chợ lồng với diện tích xây dựng là 650m², diện tích sử dụng là 588m².

- Ngày 23/5/2006, UBND huyện Đắk R'lấp ra Thông báo số 15/TB-UBND về ý kiến kết luận của lãnh đạo UBND huyện Đắk R'lấp, theo đó: Các hộ kinh doanh vào chợ Quảng Tín thông qua đấu giá; Giao UBND xã Quảng Tín thành lập Hội đồng đấu giá và chủ trì việc tổ chức đấu giá; sau khi các hộ trúng đấu giá, UBND xã Quảng Tín cấp chứng nhận quyền sở hữu tài sản cho các thương nhân trong thời hạn 30 năm.

- Ngày 04/7/2006, UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 1581/QĐ-UBND về việc thành lập Ban quản lý chợ Quảng Tín trực thuộc UBND xã Quảng Tín.

Trong chức năng, nhiệm vụ của Ban quản lý chợ có nội dung ký hợp đồng cho thuê điểm kinh doanh tại chợ.

Ngày 10/8/2006, UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 1761/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án phân lô, quy hoạch ngành hàng, mặt hàng và giá sàn đấu giá cho thuê tài sản sạp chợ Quảng Tín, trong đó: Nhà chợ lồng A có 38 sạp với diện tích 198,4m²; Nhà chợ lồng B có 24 sạp với diện tích 73,96m²; giá sàn 1m² diện tích sử dụng là 5.047.767 đồng.

Qua kiểm tra hồ sơ tại UBND xã Quảng Tín, tất cả các hộ trúng đấu giá các sạp chợ lồng A, B chợ Quảng Tín đều không có chứng nhận quyền sở hữu tài sản và hợp đồng cho thuê điểm kinh doanh của Ban Quản lý chợ Quảng Tín.

1.2. Đối với chợ Quảng Tín mới

- Ngày 13/8/2012, UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 1945/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án đầu tư xây dựng chợ Quảng Tín (mới), theo đó:

- + Chủ đầu tư là Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân;
- + Nguồn vốn đầu tư: Vốn tự có và huy động của chủ đầu tư.

- Ngày 27/12/2013, UBND tỉnh Đắk Nông ban hành Công văn số 5795/UBND-KTTC về chủ trương đầu tư xây dựng chợ Quảng Tín, với tổng diện tích xây dựng là 11.450,5 m² trong đó diện tích nhà ở thương mại là 8.396 m² và giao Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân lập dự án đầu tư.

- Ngày 14/01/2016, UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 52/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bán đấu giá điểm kinh doanh tại chợ Quảng Tín.

- Ngày 28/01/2016, UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 177/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bố trí, sắp xếp ngành nghề kinh doanh, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ Quảng Tín. Trong đó, phương án di dời tiểu thương từ chợ cũ sang chợ mới theo quyết định như sau:

+ Chủ đầu tư thông báo cho toàn bộ các hộ đang kinh doanh trong chợ lồng A, B cũ đăng ký và bốc thăm điểm kinh doanh theo khu vực ngành hàng đã được phê duyệt;

+ Thời gian đăng ký trước 30/01/2016, bốc thăm từ ngày 01/02/2016 đến ngày 04/02/2016;

+ Các hộ tiểu thương trong chợ cũ đã thực hiện nghĩa vụ tài chính, được chuyển đổi số m² tương đương ở chợ mới theo tính toán số tiền đã nộp và số tiền trúng đấu giá trong phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ do Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Đắk R'lấp lập và được phê duyệt; Diện tích điểm kinh doanh chênh lệch tại chợ mới được tính theo đơn giá đã được phê duyệt.

2. Việc tổ chức đấu thầu và trúng thầu các sạp chợ lồng Quảng Tín cũ của bà Nguyễn Thị Năm

2.1. Việc thành lập Hội đồng đấu thầu và tổ chức đấu thầu

- Ngày 30/5/2006, UBND huyện Đắk R'lấp có Công văn số 133/UBND-KT về việc triển khai đấu thầu cho thuê tài sản sạp chợ Quảng Tín. Trong đó, giao UBND xã Quảng Tín thành lập Hội đồng đấu thầu cho thuê tài sản nhà nước.

- Ngày 30/5/2006, Phòng Kinh tế thuộc UBND huyện Đắk R'lấp có Công văn số 19/CV-KT về việc thẩm định phương án đấu thầu chợ Quảng Tín. Giá trị 01m² sử dụng kinh doanh là 4.757.262 đồng.

- Ngày 08/8/2006, UBND xã Quảng Tín ban hành Quyết định số 85/2006/QĐ-UBND về việc thành lập hội đồng đấu thầu cho thuê tài sản sạp chợ xã Quảng Tín.

- Ngày 10/8/2006, UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 1761/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án phân lô, quy hoạch ngành hàng, mặt hàng và giá sàn đấu giá cho thuê tài sản sạp chợ Quảng Tín. Trong đó giá sàn 01m² diện tích sử dụng là 5.047.767 đồng.

- Ngày 21/8/2006, UBND xã Quảng Tín ban hành Quyết định số 97/2006/QĐ-UB về việc ban hành quy chế đấu thầu cho thuê tài sản sạp chợ Quảng Tín.

- Ngày 10/10/2006, Hội đồng đấu thầu xã Quảng Tín tổ chức đấu giá các sạp chợ.

2.2. Việc tham gia đấu thầu và trúng thầu của bà Nguyễn Thị Năm

Kiểm tra hồ sơ lưu giữ tại UBND xã Quảng Tín cho thấy:

Tổng số sạp bà Năm trúng đấu giá là 06 sạp, với tổng số tiền trúng đấu giá phải nộp là 195.350.000 đồng, trong đó:

- + Sạp số 11, chợ lồng A, diện tích 6,0m², giá 30.400.000 đồng.
- + Sạp số 21, chợ lồng A, diện tích 4,0m², giá 22.700.000 đồng.
- + Sạp số 36, chợ lồng A, diện tích 4,0m², giá 29.650.000 đồng.
- + Sạp số 38, chợ lồng A, diện tích 7,2m², giá 36.500.000 đồng.
- + Sạp số 11, chợ lồng B, diện tích 3,135m², giá 37.100.000 đồng.
- + Sạp số 12, chợ lồng B, diện tích 2,975m², giá 39.000.000 đồng.

2.3. Việc thanh toán tiền trúng thầu của bà Nguyễn Thị Năm

- Theo bà Năm: Bà đã nộp đủ cho UBND xã Quảng Tín số tiền trúng thầu là 195.350.000 đồng, gồm có:

- + 94.800.000 đồng của 04 phiếu thu và 01 biên lai thu do bà Năm cung cấp;
- + 20.000.000 đồng của phiếu thu bà đưa cho ông Nguyễn Đăng Đính, khi bà chuyển nhượng sạp số 04 chợ lồng B cho ông Đính (sạp số 04 chợ lồng B do bà Năm nhận chuyển nhượng từ bà Cao Thị Sương);

+ 74.800.000 đồng theo danh sách UBND xã Quảng Tín lập ngày 15/01/2015 được ông Phan Thành Đạt, Chủ tịch UBND xã Quảng Tín ký xác nhận;

+ Số còn lại là của 03 hóa đơn, bà Nguyễn Thị Thoáng (người sau cùng nhận nhượng lại sạp số 12 chợ lồng B) đang giữ.

- Kết quả xác minh như sau:

a) Về số tiền 94.800.000 đồng theo 04 phiếu thu và 01 biên lai thu:

Kiểm tra hồ sơ lưu giữ tại UBND xã Quảng Tín cho thấy: Tổng số tiền bà Nguyễn Thị Năm đã nộp cho UBND xã Quảng Tín có chứng từ thu là 74.800.000 đồng, gồm:

+ Có 03 phiếu thu do ông Phan Văn Hạnh lập và trực tiếp thu số tiền 24.800.000 đồng, gồm: Phiếu thu ngày 28/8/2006, số tiền nộp 6.800.000 đồng, ghi đặt cọc đấu thầu chợ; Phiếu thu ngày 10/10/2006, số tiền nộp 8.000.000 đồng, ghi thu cho các sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A và các sạp 11, 12 chợ lồng B; Phiếu thu ngày 19/10/2006, số tiền nộp 10.000.000 đồng, ghi thu cho các sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A và các sạp 11, 12 chợ lồng B.

+ Có 01 phiếu thu do ông Nguyễn Văn Sáng lập và trực tiếp thu là Phiếu thu ngày 15/01/2007, số tiền nộp 50.000.000 đồng, ghi thu cho các sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A và các sạp 11, 12 chợ lồng B.

Theo biên bản bàn giao các khoản thu từ chợ ngày 01/02/2007, giữa ông Nguyễn Văn Sáng và bà Thân Thị Ánh Nguyệt, kế toán xã Quảng Tín có sự chứng kiến của Chủ tịch UBND xã, trên danh sách kèm theo biên bản bàn giao có ghi số tiền nộp của bà Nguyễn Thị Năm như sau:

+ Số tiền 30.000.000 đồng cho các lô 11, 21, 36, 38 chợ lồng A.

+ Số tiền 20.000.000 đồng cho các lô 11, 12 chợ lồng B.

Qua kiểm tra chứng từ thu cho thấy: Không có phiếu thu của bà Năm các khoản 30.000.000 đồng chợ lồng A và 20.000.000 đồng chợ lồng B mà chỉ có Phiếu thu ghi ngày 15/01/2007, số tiền nộp 50.000.000 đồng.

Ngoài 04 phiếu thu trên, bà Nguyễn Thị Năm cung cấp Biên lai thu tiền số 046555 ngày 30/5/2008, số tiền 20.000.000 đồng, nội dung ghi chung nộp tiền trúng thầu chợ Quảng Tín. Không có biên lai gốc (liên 1, đơn vị thu tiền giữ) lưu tại UBND xã Quảng Tín. Bà Hồ Thị Huế, nguyên là thủ quỹ xã Quảng Tín xác nhận: bà có viết biên lai và thu số tiền 20.000.000 đồng của bà Nguyễn Thị Năm.

b) Về số tiền 20.000.000 đồng theo phiếu thu bà Năm đưa cho ông Nguyễn Đăng Đính:

Kiểm tra tại UBND xã Quảng Tín cho thấy: Không có biên lai thu tiền hoặc phiếu thu, thu số tiền 20.000.000 đồng của bà Nguyễn Thị Năm, mà chỉ có Phiếu thu số 15 ngày 10/10/2006, thu của bà Nguyễn Thị Năm, số tiền 2.000.000 đồng.

- Ông Đính xác nhận có nhận của bà Năm 01 hóa đơn đỏ, ghi tên người nộp là bà Nguyễn Thị Năm, trên hóa đơn ghi bằng 02 loại mực, số tiền 2.000.000 đồng ghi bằng mực giấy than, 18.000.000 đồng ghi bằng bút mực, ông Đính có đưa hóa đơn và nhờ ông Phạm Văn Hải, hiện là Phó Chủ tịch UBND xã Quảng Tín xác minh số tiền bà Năm đã đóng.

- Ông Phạm Văn Hải xác nhận, có nhận của ông Nguyễn Đăng Đính 01 phiếu thu (không phải hóa đơn đỏ như ông Đính khai). Trên phiếu thu thể hiện 2.000.000 đồng ghi bằng mực giấy than và 18.000.000 đồng ghi bằng bút mực, hiện phiếu thu trên ông Hải đã làm thất lạc.

c) Về số tiền 74.800.000 đồng theo danh sách lập ngày 15/01/2015 được ông Phan Thành Đạt, Chủ tịch UBND xã Quảng Tín ký xác nhận.

Bà Thân Thị Ánh Nguyệt, kế toán xã Quảng Tín, người lập danh sách cho biết: Thực tế số liệu trên danh sách là phản ánh từ các phiếu thu do các ông Nguyễn Văn Sáng và ông Phan Văn Hạnh bàn giao lại, chứ không phải các khoản thu không có phiếu thu hoặc biên lai thu, cụ thể:

- Phiếu thu ngày 28/8/2006, số tiền nộp 6.800.000 đồng và Phiếu thu ngày 10/10/2006, số tiền nộp 8.000.000 đồng.

Tổng số tiền 14.800.000 đồng của 02 phiếu thu trên, thể hiện trên danh sách ghi chung nộp đợt 1 cho các sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A.

- Phiếu thu ngày 19/10/2006, số tiền nộp 10.000.000 đồng, thể hiện trên danh sách ghi nộp đợt 1 cho sạp số 11 chợ lồng B.

- Phiếu thu ngày 15/01/2007, số tiền nộp 50.000.000 đồng, được tách ra ghi nộp đợt 2 cho chợ lồng A và chợ lồng B, thể hiện trên danh sách như sau:

+ Sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A số tiền 30.000.000 đồng.

+ Sạp 11 chợ lồng B số tiền 20.000.000 đồng.

Riêng số tiền 20.000.000 đồng theo Biên lai số 046555 ngày 30/5/2008, bà Huế không bàn giao nên trong danh sách không thể hiện.

d) Về 03 hóa đơn bà Nguyễn Thị Thoáng giữ.

Bà Nguyễn Thị Thoáng cho biết: Bà Lê Thị Bảo Châu (người nhận sang nhượng sạp số 12 chợ lồng B của bà Năm) nợ tiền của bà, không có tiền thanh toán nên đã thỏa thuận sang nhượng sạp số 12 chợ lồng B cho bà Thoáng. Khi sang nhượng sạp, bà Châu có đưa cho bà Thoáng 03 hóa đơn có ghi tên bà Nguyễn Thị Năm, bà Thoáng đã làm mất các hóa đơn và bà không nhớ nội dung và số tiền ghi trên hóa đơn.

Như vậy, qua xác minh, kiểm tra xác định: Tổng số tiền bà Nguyễn Thị Năm đã nộp cho UBND xã Quảng Tín có chứng từ thu là 94.800.000 đồng. Số tiền trúng thầu của các sạp còn 100.550.000 đồng không có căn cứ chứng minh bà Năm đã nộp cho UBND xã Quảng Tín.

3. Việc sang nhượng các sạp, cho thuê sạp giữa bà Nguyễn Thị Năm và các hộ kinh doanh khác

3.1. Việc nhận sang nhượng sạp

Ngoài 06 sạp bà Nguyễn Thị Năm trúng thầu, bà Năm còn nhận sang nhượng 02 sạp chợ lồng B, gồm: sạp số 04 của bà Cao Thị Sương và sạp số 01 của bà Nguyễn Thị Nam.

Kiểm tra hồ sơ trúng thầu của 02 hộ trên tại UBND xã Quảng Tín cho thấy:

+ Bà Nguyễn Thị Nam trúng sạp số 01, chợ lồng B, giá trúng thầu là 19.000.000 đồng, bà Nam đã nộp 2.000.000 đồng (Phiếu thu số 15 ngày 10/10/2006).

+ Bà Cao Thị Sương trúng sạp số 04, chợ lồng B, giá trúng thầu là 36.750.000 đồng, bà Sương đã nộp 3.000.000 đồng (Phiếu thu số 14 ngày 10/10/2006).

3.2. Việc sang nhượng sạp cho hộ khác

- Sạp số 11 chợ lồng B, bà Nguyễn Thị Năm trúng thầu đã chuyển nhượng cho ông Nguyễn Hùng vào năm 2009, khi chuyển nhượng bà Năm có đưa cho ông Hùng 02 phiếu thu gốc, gồm: Phiếu thu ngày 10/10/2006, số tiền nộp 8.000.000 đồng và Phiếu thu ngày 19/10/2006, số tiền nộp 10.000.000 đồng.

- Sạp số 04 chợ lồng B, bà Năm nhận sang nhượng của bà Cao Thị Sương, năm 2008 bà Năm đã sang nhượng lại cho ông Nguyễn Đăng Đính.

- Sạp số 12 chợ lồng B, bà Nguyễn Thị Năm trúng thầu, chuyển nhượng cho bà Lê Thị Bảo Châu vào tháng 12/2008, tháng 01/2009 bà Châu lại chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Thoáng.

3.3. Việc bà Năm cho thuê lại sạp

- Sạp số 21 và sạp số 36, bà Năm cho bà Nguyễn Thị Toàn (thôn 2 xã Quảng Tín, huyện Đăk R'lấp) thuê từ năm 2008, đến tháng 5/2016 (thời điểm tháo dỡ sạp) bà Toàn trả lại sạp cho bà Năm.

- Sạp số 11 và sạp số 38, bà Năm cho bà Phùng Thị Bích Mai (thôn 5 xã Quảng Tín, huyện Đăk R'lấp) thuê từ năm 2007, đến tháng 5/2016 (thời điểm tháo dỡ sạp) bà Mai trả lại sạp cho bà Năm.

Như vậy, trước thời điểm UBND huyện Đăk R'lấp ban hành Quyết định số 1945/QĐ-UBND ngày 13/8/2012 về việc phê duyệt phương án đầu tư xây dựng chợ Quảng Tín mới, bà Nguyễn Thị Năm còn sở hữu 05 sạp gồm: sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A và sạp 01 chợ lồng B, trong đó các sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A bà Năm đang cho thuê.

4. Việc đơn đốc thu tiền qua đấu giá chợ Quảng Tín cũ

Sau khi có kết quả trúng thầu UBND xã Quảng Tín đã ban hành các thông báo về việc nộp tiền trúng thầu các lô sạp chợ nhà lồng A, B như sau:

- Thông báo số 06/TB-UB ngày 12/02/2007 có nội dung, đến hết ngày 15/02/2007 nếu các hộ không thanh toán dứt điểm thì UBND xã sẽ có biện pháp xử lý.

- Thông báo số 07/TB-UB ngày 05/3/2007, gia hạn đến hết ngày 30/3/2007 nếu các hộ không chấp hành, UBND xã sẽ có biện pháp xử lý.

- Thông báo số 02/TB-UBND ngày 10/4/2008: Yêu cầu các hộ trúng thầu phải thực hiện nghĩa vụ tài chính kể từ ngày 10/4/2008 đến ngày 18/4/2008, nếu các hộ không thực hiện, UBND xã sẽ hủy hợp đồng cho thuê và thu hồi sạp.

- Thông báo số 07/TB-UBND ngày 20/5/2008: Yêu cầu các hộ trúng thầu phải thực hiện nghĩa vụ tài chính kể từ ngày 20/5/2008 đến ngày 30/5/2008, nếu các hộ không thực hiện, UBND xã sẽ hủy hợp đồng cho thuê và thu hồi sạp.

Kiểm tra cho thấy: Tuy UBND xã Quảng Tín ra nhiều thông báo nộp tiền, nhưng hầu hết các hộ trúng thầu đều không nộp đủ số tiền đã trúng thầu. UBND xã Quảng Tín cũng không xử lý trường hợp nào do không nộp đủ tiền trúng thầu.

5. Về tính bồi thường, hỗ trợ các sạp hàng cho bà Năm.

Theo Phương án bồi thường hỗ trợ kèm theo Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 của UBND huyện Đăk R'lấp, việc bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Năm được tính như sau:

Trong tổng số 08 sạp, gồm 06 sạp trúng thầu và 02 sạp nhận sang nhượng lại, bà Năm đã chuyển nhượng sạp số 04 chợ lồng B (nhận sang nhượng của bà Cao Thị Sương) cho ông Nguyễn Đăng Đính, nên sạp số 04 và số tiền 3.000.000 đồng do bà Sương nộp được tính cho ông Đính; Sạp số 11 chợ lồng B (bà Năm trúng thầu) đã chuyển nhượng cho ông Nguyễn Hùng, bà Nguyễn Thị Năm đã đưa cho ông Hùng 02 phiếu thu gốc số tiền 18.000.000 đồng, gồm: Phiếu thu ngày 10/10/2006, số tiền nộp 8.000.000 đồng và Phiếu thu ngày 19/10/2006, số tiền nộp 10.000.000 đồng, do đó sạp số 11 và số tiền 18.000.000 đồng trên được tính cho ông Nguyễn Hùng.

Còn lại 06 sạp đã được tính bồi thường, hỗ trợ là 134.186.309 đồng, cụ thể:

5.1. Giá trị bồi thường 81.326.309 đồng, trong đó:

- Chợ lồng A: Gồm các sạp 11, 21, 38, 36 có tổng diện tích 21,2m². Số tiền được bồi thường là 71.699.877 đồng. (Bà Năm đã nộp là 56.800.000 đồng, gồm: 50.000.000 đồng của Phiếu thu ngày 15/01/2007; 6.800.000 đồng của Phiếu thu ngày 28/8/2006).

- Chợ lồng B: Gồm các sạp 01, 12 có tổng diện tích 5,95m², Số tiền được bồi thường là 9.626.432 đồng, gồm:

+ Sạp số 01, số tiền bồi thường là 1.639.436 đồng. Số đã nộp là 2.000.000 đồng của Phiếu thu ngày 10/10/2006 do bà Nguyễn Thị Nam nộp.

+ Sạp số 12, số tiền bồi thường là 7.986.996 đồng. Bà Năm đã nộp là 20.000.000 đồng của Biên lai thu tiền số 046555 ngày 30/5/2008.

5.2. Giá trị hỗ trợ là 52.860.000 đồng, trong đó:

- Chợ nhà lồng A:

Ngày 12/7/2015, đại diện Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Đắk R'lấp, UBND xã Quảng Tín, Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân và hộ gia đình bà Nguyễn Thị Năm cùng thực hiện kiểm kê tài sản nhà cửa, vật kiến trúc của 04 sạp chợ lồng A của bà Năm, từ kết quả kiểm kê đã tính hỗ trợ cho bà Năm như sau:

+ Hỗ trợ về vật kiến trúc: Gồm các sạp số 11, 21, 38, 36 có tổng diện tích 22,86m², hỗ trợ 1.000.000 đồng/m². Số tiền hỗ trợ là 22.860.000 đồng.

+ Hỗ trợ di dời: 5.000.000 đồng/sạp, cho các sạp số 11, 21, 38, 36 số tiền hỗ trợ là 20.000.000 đồng

- Chợ nhà lồng B:

+ Hỗ trợ di dời 5.000.000 đồng/sạp, gồm các sạp số 01, 12 số tiền hỗ trợ là 10.000.000 đồng.

Qua kiểm tra cho thấy: Sạp số 12 chợ lồng B, bà Năm đã chuyển nhượng cho bà Lê Thị Bảo Châu, bà Châu lại chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Thoáng, nhưng UBND huyện Đắk R'lấp vẫn tính bồi thường hỗ trợ cho bà Năm, tổng số

tiền bồi thường, hỗ trợ tính cho bà Năm là 12.986.996 đồng, gồm: bồi thường 7.986.996 đồng và hỗ trợ di dời 5.000.000 đồng.

6. Về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ của bà Năm

- Ngày 29/3/2016, Trung tâm Phát triển quỹ đất Đắk R'lấp có Thông báo số 03/TB-TTPTQĐ về việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ thiệt hại cho các hộ dân. Trên danh sách ký nhận thông báo, bà Nguyễn Thị Năm có ghi không đồng ý nhận thông báo.

- Ngày 31/3/2016, Trung tâm Phát triển quỹ đất Đắk R'lấp tiếp tục ra Thông báo số 06/TB-TTPTQĐ về việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ thiệt hại cho các hộ dân. Trên danh sách ký nhận thông báo có ký tên người nhận Nguyễn Thị Biên Thùy.

- Ngày 05/4/2016, Trung tâm Phát triển quỹ đất Đắk R'lấp tiếp tục có Thông báo số 07/TB-TTPTQĐ về việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ thiệt hại cho các hộ dân. Trên danh sách ký nhận thông báo, bà Nguyễn Thị Năm có ghi không đồng ý nhận thông báo.

Sau 03 lần thông báo của Trung tâm Phát triển quỹ đất Đắk R'lấp nhưng hộ bà Nguyễn Thị Năm vẫn không nhận tiền bồi thường, hỗ trợ. Ngày 13/4/2016, UBND huyện Đắk R'lấp có Thông báo số 29/TB-UBND gửi bà Nguyễn Thị Năm về việc nhận tiền và bàn giao mặt bằng, trong thời hạn 07 ngày làm việc kể từ ngày 14/4/2016, nếu không thực hiện bàn giao mặt bằng thì UBND huyện sẽ thực hiện xử lý theo quy định pháp luật.

Đến thời điểm ngày 08/12/2016, (xác minh tại Trung tâm Phát triển quỹ đất Đắk R'lấp), bà Nguyễn Thị Năm chưa nhận bất cứ khoản tiền nào theo Phương án bồi thường hỗ trợ kèm theo Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 của UBND huyện Đắk R'lấp.

7. Về tính toán hoán đổi sạp chợ cũ sang chợ mới cho bà Năm

Theo Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Đắk R'lấp: Việc tính toán đổi sạp cho các hộ tiểu thương đang hoạt động kinh doanh tại chợ cũ được tính cho các hộ đã thực hiện nghĩa vụ nộp đủ số tiền trúng thầu qua đấu giá lô sạp cho UBND xã Quảng Tín. Theo đó, trong tổng số 34 hộ đang kinh doanh, chỉ có 05 hộ nộp đủ tiền cho 05 sạp chợ cũ, được hoán đổi sang 05 sạp chợ mới.

Riêng hộ bà Nguyễn Thị Năm, tổng số tiền trúng thầu phải nộp là 195.350.000 đồng cho các sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A và sạp số 11, 12 chợ lồng B. Bà Năm đã nộp 96.800.000 đồng (trong đó đã có 2.000.000 đồng do bà Nguyễn Thị Năm nộp và 20.000.000 đồng của Biên lai thu tiền số 046555 ngày 30/5/2008). Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Đắk R'lấp đã trừ đi số tiền 18.000.000 đồng do bà Năm chuyển nhượng sạp 11 chợ lồng B cho ông Nguyễn Hùng, số tiền còn lại được tính cho bà Năm là 78.800.000 đồng. Quy theo giá sàn chợ cũ tại Quyết định số 1761/QĐ-UBND ngày 10/8/2006 của UBND huyện Đắk R'lấp về việc phê duyệt phương án phân lô, quy hoạch ngành hàng, mặt hàng và giá sàn đấu giá cho thuê tài sản chợ Quảng Tín là 5.047.767đ/m², thì số tiền bà Năm đã nộp tương

đương 15,6m², và với diện tích như vậy tương đương hoán đổi 02 sạp chợ lồng mới.

8. Việc tháo dỡ chợ Quảng Tín cũ

8.1. Chủ trương tháo dỡ

- Ngày 11/6/2015, UBND tỉnh Đắk Nông có Công văn số 2669/UBND-KTTC về chủ trương thanh lý tài sản trên đất đối với chợ Quảng Tín cũ, giao UBND huyện Đắk R'lấp bán thanh lý tài sản trên đất để bàn giao cho chủ đầu tư thực hiện dự án xây dựng chợ.

- Ngày 28/3/2016, UBND tỉnh Đắk Nông ban hành Quyết định số 474/QĐ-UBND về việc thanh lý chợ nhà lồng thuộc chợ Quảng Tín, giao cho UBND huyện Đắk R'lấp tổ chức thanh lý tài sản.

- Ngày 10/5/2016, UBND huyện Đắk R'lấp có Công văn số 331/UBND-VX về việc cho chủ trương tháo dỡ và bán thanh lý tài sản chợ Quảng Tín, giao cho Phòng Tài chính – Kế hoạch làm đại diện chủ đầu tư thực hiện việc tháo dỡ và bán thanh lý tài sản.

8.2. Việc thực hiện tháo dỡ

- Ngày 11/5/2016, Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 01/QĐ-TCKH về việc chỉ định thầu tháo dỡ công trình. Đơn vị được chỉ định thầu là Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân. Cùng ngày 11/5/2016, Phòng Tài chính – Kế hoạch ký Hợp đồng tháo dỡ số 02/HĐ-TCKH với Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân, thời gian thực hiện là 10 ngày (bắt đầu từ ngày 24/5/2016 đến ngày 02/6/2016).

- Ngày 24/5/2016, Phòng Tài chính – Kế hoạch cùng với Trung tâm Phát triển quỹ đất và UBND xã Quảng Tín kiểm tra hiện trạng công trình chợ. Kết quả kiểm tra như sau:

+ Đối với chợ nhà lồng B: Không có hộ tiểu thương nào kinh doanh buôn bán và cũng không có tài sản, hàng hóa của các hộ tiểu thương.

+ Đối với chợ nhà lồng A: Có tài sản của 03 hộ tiểu thương, trong đó có bà Nguyễn Thị Năm, nhưng cả 03 hộ tiểu thương không kinh doanh, buôn bán.

- Ngày 24/5/2016, UBND huyện Đắk R'lấp ra Thông báo số 84/TB-UBND về việc tháo dỡ công trình chợ Quảng Tín, thời gian tháo dỡ bắt đầu từ lúc 7 giờ 30 phút ngày 30/5/2016. Đến thời điểm nêu trên các hộ tiểu thương không chấp hành di dời thì UBND huyện tiến hành lập biên bản kê biên tài sản, hàng hóa và chuyển về UBND xã Quảng Tín để tạm giữ.

- Ngày 27/5/2016, UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Kế hoạch số 56/KH-UBND về việc tháo dỡ công trình chợ Quảng Tín. Cùng ngày 27/5/2016, UBND huyện ban hành Quyết định số 1035/QĐ-UBND thành lập Đoàn hỗ trợ bảo vệ việc tháo dỡ công trình, trong đó bà Cao Thị Thanh, Trưởng Phòng Tài chính – Kế hoạch làm Trưởng đoàn.

- Ngày 30/5/2016, Đoàn hỗ trợ bảo vệ việc tháo dỡ công trình theo Quyết định số 1035/QĐ-UBND công bố về việc tháo dỡ chợ nhà lồng A, B. Theo biên bản công bố có đại diện 04 hộ tiểu thương, trong đó có bà Nguyễn Thị Năm nhưng bà Năm không ký biên bản.

9. Việc kê biên tài sản, hàng hóa của bà Nguyễn Thị Năm

9.1. Việc thực hiện kê biên và bàn giao tài sản kê biên

- Lúc 15 giờ 00 ngày 02/6/2016, Đoàn công tác của UBND huyện Đắk R'lấp lập Biên bản số 01/BB-UBND về việc không chấp hành di dời tài sản, hàng hóa theo Thông báo số 84/TB-UBND ngày 24/5/2016 đối với hộ bà Nguyễn Thị Năm.

- Cùng ngày 02/6/2016, UBND huyện Đắk R'lấp ban hành Quyết định số 1063/QĐ-UBND về việc kê biên tài sản, hàng hóa đối với hộ bà Nguyễn Thị Năm. Nội dung của quyết định như sau:

+ Thời gian thực hiện kê biên ngày 03/6/2016.

+ Phòng Tài chính – Kế hoạch, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Đội quản lý đô thị chịu trách nhiệm kê biên tài sản, hàng hóa.

+ UBND xã Quảng Tín chuẩn bị kho để tạm giữ và nhận bàn giao tài sản hàng hóa đã kê biên và tiến hành các thủ tục xử lý tài sản kê biên theo quy định của Nhà nước.

- Lúc 14 giờ 30 phút ngày 03/6/2016, đại diện Phòng Tài chính – Kế hoạch, Trung tâm Phát triển Quỹ đất, Đội quản lý đô thị, Phòng Tư pháp, Văn phòng UBND huyện Đắk R'lấp và đại diện UBND xã Quảng Tín thông qua quyết định kê biên tài sản và thực hiện việc kê biên tài sản hàng hóa vắng chủ đối với tài sản, hàng hóa các sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A của bà Năm. Việc thông qua quyết định kê biên tài sản và thực hiện việc kê biên tài sản hàng hóa được lập biên bản, có đầy đủ chữ ký của đại diện các cơ quan, đơn vị tham gia.

- Lúc 17 giờ 00, đại diện bên giao là Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Đắk R'lấp và đại diện bên nhận là UBND xã Quảng Tín, có sự chứng kiến của Công an xã Quảng Tín tiến hành bàn giao tài sản, hàng hóa kê biên.

9.2. Việc trả lại tài sản, hàng hóa kê biên cho bà Năm

Tài sản, hàng hóa kê biên của bà Năm, sau khi kê biên và tháo dỡ sạp hàng được lưu giữ tại Công an xã Quảng Tín.

Ngày 16/8/2016, UBND xã Quảng Tín có Thông báo số 22/TB-UBND về việc thông báo cho hộ gia đình bà Nguyễn Thị Năm, đến UBND xã Quảng Tín nhận lại tài sản kê biên ngày 03/6/2016, được ông Nguyễn Xuân Quỳnh con trai bà Năm ký nhận thông báo. Sau khi nhận được thông báo, bà Nguyễn Thị Năm có đến UBND xã Quảng Tín làm việc, song không chịu nhận lại tài sản, bà Năm yêu cầu phải có đầy đủ các thành viên thuộc UBND huyện Đắk R'lấp, UBND xã Quảng Tín đã trực tiếp thực hiện việc kê biên tài sản, cùng gia đình bà kiểm tra tài sản thì bà mới nhận lại tài sản đã kê biên.

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 22/02/2017, đồng chí Trần Xuân Hải – Phó Chủ tịch UBND tỉnh tổ chức đối thoại với bà Nguyễn Thị Năm. Tại buổi đối thoại, Thanh tra tỉnh, cơ quan được Chủ tịch UBND tỉnh giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại, đã nêu kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm và chứng minh: Số tiền trúng thầu các sạp chợ Quảng Tín cũ bà Nguyễn Thị Năm đã nộp cho UBND xã Quảng Tín có chứng từ thu là 94.800.000 đồng, ngoài ra còn số tiền 2.000.000 đồng do bà Nguyễn Thị Năm nộp, UBND huyện Đắk R'lấp đã tính đủ theo số tiền nộp thực tế của bà Năm để tính bồi thường, hỗ trợ; Đối với tài sản, vật kiến trúc bà Năm làm thêm tại các sạp chợ đã được kiểm kê và được tính trong phương án bồi thường, hỗ trợ; Việc bà Năm đòi bồi thường thiệt hại do 02 năm không kinh doanh được do triển khai làm chợ mới là không có căn cứ; Đoàn hỗ trợ bảo vệ việc tháo dỡ công trình của UBND huyện Đắk R'lấp không thực hiện việc tháo dỡ, việc khiếu nại hành vi tháo dỡ là không có căn cứ.

Đến nay, Bà Nguyễn Thị Năm không cung cấp thêm được chứng cứ khác với kết quả xác minh của cơ quan Thanh tra tỉnh.

V. Kết luận

1. Việc bà Năm khiếu nại Phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân, dự án chợ Quảng Tín, hạng mục chợ lồng A, B theo Quyết định số 194/QĐ-UBND, ngày 29/01/2016 của UBND huyện Đắk R'lấp

1.1. Khiếu nại UBND huyện Đắk R'lấp không tính đúng, đủ số tiền trúng thầu các sạp chợ

Số tiền trúng thầu các sạp chợ Quảng Tín cũ, bà Nguyễn Thị Năm phải nộp là 195.350.000 đồng, bà Năm khai nhận đã đóng đủ 195.350.000 đồng, nhưng căn cứ vào chứng cứ thu thập được chỉ xác định bà Năm đã nộp 96.800.000 đồng (gồm có 74.800.000 đồng, 2.000.000 đồng do bà Nguyễn Thị Năm nộp và 20.000.000 đồng của Biên lai thu tiền số 046555 ngày 30/5/2008), còn 98.550.000 đồng không có căn cứ chứng minh như sau:

- Số tiền 20.000.000 đồng bà Năm khai nhận đưa phiếu thu cho ông Nguyễn Đăng Đỉnh (nhận chuyển nhượng lại sạp số 04 chợ lồng B), thực tế có Phiếu thu ngày 10/10/2006, số tiền nộp 2.000.000 đồng, ghi thu cho sạp 01 chợ lồng B của bà Nguyễn Thị Năm, còn 18.000.000 đồng viết bổ sung không được chấp nhận.

- Không có khoản thu 74.800.000 đồng theo danh sách do UBND xã Quảng Tín lập ngày 15/01/2015. Đây là số tiền tổng hợp lại từ các phiếu thu tiền mà bà Nguyễn Thị Năm đã nộp.

- Không có 03 hóa đơn bà Năm khai bà Nguyễn Thị Thoáng đang giữ với số tiền còn lại.

Việc bà Năm nhận sang nhượng sạp, sau đó chuyển nhượng lại sạp và chuyển nhượng sạp trúng thầu: Về nguyên tắc các khoản tiền chủ sử dụng sạp nhận sang nhượng được tính tiền đã nộp cho UBND xã Quảng Tín chứ không được tính cho bà Năm, cụ thể:

- Số tiền 3.000.000 đồng bà Cao Thị Sương nộp cho sạp số 04 chợ lồng B, bà Sương sang nhượng cho bà Năm, bà Năm lại sang nhượng cho ông Nguyễn Đăng Đính, được tính cho ông Đính.

- Số tiền 18.000.000 đồng, bà Năm nộp tiền trúng thầu sạp số 11 chợ lồng B (của Phiếu thu ngày 10/10/2006, số tiền nộp 8.000.000 đồng và Phiếu thu ngày 19/10/2006, số tiền nộp 10.000.000 đồng), bà Năm chuyển nhượng sạp cho ông Nguyễn Hùng, thuộc quyền lợi của ông Nguyễn Hùng.

Việc bà Năm khiếu nại tính không đủ số tiền bà đã nộp là khiếu nại sai.

1.2. Khiếu nại việc không tính bồi thường vật kiến trúc bà Năm tự làm trong các sạp chợ lồng A

Trong Phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân, dự án chợ Quảng Tín, hạng mục chợ lồng A, B theo Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 của UBND huyện Đắk R'lấp đã thể hiện đầy đủ số liệu được kiểm kê theo Biên bản ngày 02/7/2015 bà Năm có ký xác nhận. Theo đó bà Năm đã được tính hỗ trợ về vật kiến trúc các sạp số 11, 21, 38, 36 chợ lồng A có tổng diện tích 22,86m², số tiền hỗ trợ 1.000.000 đồng/m². Tổng số tiền được hỗ trợ là 22.860.000 đồng.

Trong số tiền bà Năm được nhận tiền bồi thường, hỗ trợ có khoản tiền 12.986.996đ bồi thường, hỗ trợ của sạp số 12 chợ lồng B bà Năm trúng thầu nhưng bà Năm đã chuyển nhượng cho bà Lê Thị Bảo Châu, bà Châu chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Thoáng. UBND huyện Đắk R'lấp vẫn tính bồi thường, hỗ trợ cho bà Năm là không đúng nguyên tắc trong việc tính toán đổi sạp cũ sang sạp mới để tính bồi thường, hỗ trợ.

Như vậy, việc bà Năm khiếu nại UBND huyện Đắk R'lấp không tính bồi thường vật kiến trúc bà Năm tự làm trong các sạp chợ lồng A là khiếu nại sai.

1.3. Yêu cầu tính thiệt hại 02 năm bà Năm không kinh doanh được tại chợ lồng A do triển khai làm chợ mới

Các sạp 11, 21, 36, 38 chợ lồng A bà Nguyễn Thị Năm cho 02 hộ thuê kinh doanh từ năm 2007 và 2008, đến thời điểm tháo dỡ chợ vào tháng 5/2016 các hộ thuê sạp mới trả lại sạp cho bà Năm. Như vậy, không có căn cứ để tính thiệt hại cho bà Năm nói riêng và các hộ kinh doanh trong các sạp chợ Quảng Tín cũ nói chung.

Việc bà Năm yêu cầu tính thiệt hại 02 năm bà không kinh doanh được tại chợ lồng A do triển khai làm chợ mới là không có cơ sở giải quyết.

2. Khiếu nại hành vi của Đoàn hỗ trợ tháo dỡ chợ Quảng Tín của UBND huyện Đắk R'lấp

2.1. Khiếu nại việc tự tháo dỡ hết 04 sạp chợ lồng B và tháo dỡ tôn 04 sạp chợ lồng A

- Chủ trương thanh lý chợ Quảng Tín cũ được UBND tỉnh Đắk Nông đồng ý tại Công văn số 2669/UBND-KTTC ngày 11/6/2015 và Quyết định số 474/QĐ-UBND ngày 28/3/2016.

- Trước khi tiến hành tháo dỡ, UBND huyện Đắk R'lấp đã thực hiện việc kiểm tra hiện trạng và ra thông báo gửi cho các hộ kinh doanh về việc tháo dỡ chợ, đồng thời yêu cầu di dời. Việc công bố về tháo dỡ chợ nhà lồng A, B được thực hiện trước khi tháo dỡ 01 ngày, có đại diện 04 hộ tiểu thương chứng kiến. Bà Nguyễn Thị Năm nhận được thông báo về việc tháo dỡ chợ trước khi thực hiện tháo dỡ, nhưng hộ bà Năm không chấp hành, UBND huyện Đắk R'lấp đã thực hiện việc lập biên bản về việc không chấp hành thông báo.

- Theo Quyết định số 1035/QĐ-UBND ngày 27/5/2016 của UBND huyện Đắk R'lấp về việc thành lập Đoàn hỗ trợ bảo vệ việc tháo dỡ công trình. Trong đó, Đoàn hỗ trợ bảo vệ có trách nhiệm phối hợp với đơn vị thi công thanh lý giải phóng mặt bằng chợ xã Quảng Tín và hỗ trợ bảo vệ lực lượng thi công. Đơn vị trực tiếp thực hiện việc tháo dỡ là Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân, đơn vị nhận thầu tháo dỡ công trình.

Đến thời điểm tháo dỡ công trình hộ bà Nguyễn Thị Năm không chấp hành. Việc bà Năm khiếu nại Đoàn hỗ trợ tháo dỡ chợ Quảng Tín đã tự tháo dỡ hết 04 sạp chợ lồng B và tháo dỡ tôn 04 sạp chợ lồng A là khiếu nại sai.

2.2. Khiếu nại việc trong đêm dùng máy mức vào đập phá hai bên chợ lồng A, đe dọa ảnh hưởng đến tính mạng người nhà của bà Nguyễn Thị Năm

Việc tháo dỡ công trình chợ Quảng Tín cũ do Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân thực hiện theo Quyết định số 01/QĐ-TCKH ngày 11/5/2016 của Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Đắk R'lấp và Hợp đồng tháo dỡ số 02/HĐ-TCKH ngày 11/5/2016.

Theo bà Nguyễn Thị Năm, vào 22 giờ đêm ngày 30/5/2016, Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân đã cho 02 máy mức vào đập phá tường sạp hàng của bà, tuy nhiên do người nhà bà kêu la nên Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân không thực hiện được hành vi đó.

Như vậy, hành vi trong đêm dùng máy mức vào đập phá hai bên chợ lồng A, đe dọa ảnh hưởng đến tính mạng người nhà của bà Nguyễn Thị Năm không phải hành vi của Đoàn hỗ trợ tháo dỡ chợ Quảng Tín của UBND huyện Đắk R'lấp mà là hành vi của Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân, đối với hành vi vi phạm pháp luật trên, không thuộc thẩm quyền giải quyết của các cơ quan hành chính, thuộc thẩm quyền xem xét của cơ quan công an.

Liên quan đến các tồn tại, khuyết điểm trong quá trình triển khai thu tiền đầu tư xây dựng chợ Quảng Tín cũ, xây dựng chợ Quảng Tín mới dẫn đến phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo, ảnh hưởng đến an ninh trật tự địa phương, ảnh hưởng thu hút đầu tư và môi trường kinh doanh tại chợ xã Quảng Tín, có trách nhiệm của cơ quan, đơn vị sau:

- Chủ tịch UBND xã Quảng Tín giai đoạn năm 2006 đến năm 2008 thiếu trách nhiệm, buông lỏng quản lý trong việc:

+ Thu tiền đấu thầu chợ của các hộ tiểu thương không đủ, làm thất thoát ngân sách, tạo ra sự mất công bằng, có nhiều tiểu thương cố tình bỏ thầu cao để có

địa điểm kinh doanh thuận lợi, nhưng trả tiền trúng thầu thấp, thậm chí chưa bằng giá sàn mà không được xử lý.

+ Quản lý, sử dụng tiền đấu thầu chợ không chặt chẽ, không đúng quy định quản lý tài chính, thiếu công khai, minh bạch, có những khoản thu, chi không được bàn giao, nằm ngoài sổ sách kế toán.

+ Không thực hiện việc cấp Chứng nhận quyền sở hữu tài sản và ký hợp đồng cho thuê điểm kinh doanh.

- Chủ tịch UBND xã Quảng Tín hiện nay còn thiếu trách nhiệm trong việc chậm giao trả lại tài sản, hàng hóa kê biên của bà Nguyễn Thị Năm, làm phức tạp tình hình.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Đắk R'lấp giai đoạn năm 2006 đến năm 2008 thiếu kiểm tra công tác tài chính, trong đó có việc thu, chi tiền đấu thầu chợ đối với UBND xã Quảng Tín là không thực hiện đúng quy định tại Quyết định số 94/2005/QĐ-BTC ngày 12/12/2005 của Bộ Tài chính về chế độ kế toán ngân sách và tài chính xã.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Đắk R'lấp hiện nay, được UBND huyện Đắk R'lấp giao làm chủ đầu tư, nhưng thiếu kiểm tra, đôn đốc để quá trình xây dựng chợ Quảng Tín kéo dài ảnh hưởng đến hoạt động kinh doanh của các hộ tiểu thương; chưa phối hợp tốt với nhà đầu tư trong quá trình nâng cấp, xây dựng chợ để vận động, thuyết phục một số tiểu thương chấp hành các quy định chung, làm phát sinh đơn thư khiếu nại.

- Trong việc thực hiện giải phóng mặt bằng để thi công tháo dỡ chợ Quảng Tín cũ, UBND huyện Đắk R'lấp có ban hành quyết định kê biên tài sản, hàng hóa đối với hộ bà Nguyễn Thị Năm, nhưng không ban hành quyết định xử lý vi phạm hành chính là chưa đầy đủ thủ tục cưỡng chế, kê biên theo quy định tại Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012.

Những tồn tại, khuyết điểm trong kết luận nêu trên, yêu cầu UBND huyện Đắk R'lấp tổ chức họp kiểm điểm làm rõ trách nhiệm tập thể, cá nhân để có hình thức xử lý phù hợp.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên nội dung Quyết định số 1537/QĐ-UBND ngày 06/7/2016 của Chủ tịch UBND huyện Đắk R'lấp về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Năm.

Điều 2. Không công nhận khiếu nại về Phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân, dự án chợ Quảng Tín, hạng mục chợ lòng A, B theo Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 29/01/2016 của UBND huyện Đắk R'lấp; khiếu nại về hành vi của Đoàn hỗ trợ tháo dỡ chợ Quảng Tín của UBND huyện Đắk R'lấp của bà Nguyễn Thị Năm.

Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Đắk R'lấp:

- Giao Công an huyện làm rõ việc chi số tiền 20.000.000 đồng do bà Hồ Thị Huệ, nguyên là Thủ quỹ xã Quảng Tín thu của bà Nguyễn Thị Năm tại Biên lai thu tiền số 046555 ngày 30/5/2008, xác định hành vi để xử lý theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo UBND xã Quảng Tín phối hợp với Phòng Tài chính – Kế hoạch và các cơ quan có liên quan của huyện Đắk R'lấp tiến hành giao trả tài sản, hàng hóa đã kê biên của bà Nguyễn Thị Năm. Nếu bà Năm không nhận thì tiến hành xử lý theo quy định của pháp luật. Làm rõ việc chậm thông báo cho bà Năm nhận lại tài sản, hàng hóa và tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm.

- Chỉ đạo các phòng, ban chức năng có liên quan phối hợp với UBND xã Quảng Tín làm việc cụ thể với bà Nguyễn Thị Năm về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ theo phương án đã phê duyệt hoặc nhận hoán đổi sạp (kiot) tại chợ mới theo quy định.

- Có văn bản yêu cầu Công ty TNHH Đầu tư và Xây dựng Nam Nhân bố trí sạp (kiot) chợ được hoán đổi tương đương cho bà Nguyễn Thị Năm. Trong đó, tính số m² sử dụng tương đương theo đơn giá chợ lồng cũ và số tiền bà Năm thực nộp khi trúng thầu chợ Quảng Tín cũ, sau khi trừ đi số tiền theo hóa đơn khi bà Năm chuyển nhượng sạp đã giao cho các hộ khác. Bố trí sạp hàng theo khu vực mà bà Năm đăng ký ngành nghề kinh doanh, nếu bà Năm chấp nhận phương án hoán đổi sạp (kiot) tại chợ mới.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, bà Nguyễn Thị Năm không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Đắk R'lấp; bà Nguyễn Thị Năm và Thủ trưởng các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- TT. Tỉnh ủy (để b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Sở Công thương;
- Báo Đắk Nông;
- Đài Phát thanh truyền hình tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- UBND xã Quảng Tín;
- Lưu: VT, NN, NC(Tr).

08

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Xuân Hải