

BÁO CÁO

V/v tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSNN 09 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ những tháng cuối năm 2020

(Phân tích dựa trên số liệu đến ngày 28/9/2020)

DỰ THẢO

Các tháng đầu năm 2020, tình hình dịch bệnh, hạn hán liên tiếp xảy ra (đặc biệt là dịch Covid – 19), tác động không nhỏ đến mọi mặt kinh tế xã hội của địa phương. Tuy nhiên, với quyết tâm cao và sự triển khai đồng bộ, quyết liệt của toàn hệ thống chính trị, chúng ta đã cơ bản kiểm soát được dịch bệnh, thực hiện kịp thời các giải pháp để thúc đẩy sản xuất kinh doanh, tăng trưởng kinh tế, hỗ trợ các đối tượng bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh, tổ chức thành công Đại hội Đảng các cấp, tiến tới tổ chức Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIII. Trong đó, kết quả thực hiện nhiệm vụ thu – chi ngân sách nhà nước 09 tháng đầu năm như sau:

1. Về thu NSNN trên địa bàn:

- Tổng thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm 2020 là 1.780 tỷ đồng, đạt 72% dự toán Trung ương, 66% dự toán địa phương, giảm 6% so với cùng kỳ năm trước (khoảng 120 tỷ đồng). Trong đó: Thu nội địa 1.684 tỷ đồng, đạt 73% dự toán Trung ương, 67% dự toán địa phương, giảm 5% so với thực hiện cùng kỳ năm trước (khoảng 78 tỷ đồng); thu xuất nhập khẩu 83 tỷ đồng, đạt 49% dự toán Trung ương và địa phương giao, giảm 58% so với thực hiện cùng kỳ năm trước (khoảng 48 tỷ đồng).

- Một số khoản thu, lĩnh vực thu có đóng góp lớn trong tổng thu NSNN trên địa bàn đạt thấp, cụ thể:

+ Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước do Trung ương quản lý 343 tỷ đồng, đạt 58% dự toán Trung ương, 55% dự toán địa phương, giảm 3% so với thực hiện cùng kỳ năm trước.

+ Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý 21 tỷ đồng, đạt 48% dự toán Trung ương và địa phương giao, giảm 13% so với thực hiện cùng kỳ năm trước.

+ Thu từ khu vực công thương nghiệp ngoài quốc doanh 362 tỷ đồng, đạt 65% dự toán Trung ương, 59% dự toán địa phương.

+ Các khoản thu từ đất giảm mạnh so với cùng kỳ năm trước, không đạt tiến độ theo dự toán đề ra, trong đó: Tiền thuê đất, mặt nước là 9 tỷ đồng, đạt 43% dự toán Trung ương, 11% dự toán địa phương, giảm 82% so với thực hiện cùng kỳ năm trước; tiền sử dụng đất 262 tỷ đồng, đạt 94% dự toán Trung ương,

82% dự toán địa phương, bao gồm: cấp tỉnh là 45 tỷ đồng, đạt 35% dự toán và cấp huyện là 217 tỷ đồng, vượt 12% dự toán.

- Bên cạnh đó, vẫn có một số khoản thu đạt khá như:

+ Thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài 59 tỷ đồng, đạt 237% dự toán Trung ương, 174% dự toán địa phương, tăng 3% so với thực hiện cùng kỳ năm trước. Trong đó, chủ yếu đóng góp từ nguồn thuế thu nhập doanh nghiệp của Công ty cổ phần chăn nuôi CP Việt Nam và thuế nhà thầu của Công ty TNHH Olam Việt Nam, với tổng số tiền là 45 tỷ đồng.

+ Thuế thu nhập cá nhân 119 tỷ đồng đạt 82% dự toán Trung ương và địa phương giao, tăng 16% so với thực hiện cùng kỳ năm trước.

+ Thuế bảo vệ môi trường 118 tỷ đồng, đạt 82% dự toán Trung ương, 80% dự toán địa phương, tăng 19% so với thực hiện cùng kỳ năm trước.

+ Thu phí, lệ phí 162 tỷ đồng, đạt 93% dự toán Trung ương, 89% dự toán địa phương, tăng 34% so với thực hiện cùng kỳ năm trước. Trong đó, phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản Alumin là 128 tỷ đồng.

* Tóm lại, thu NSNN 09 tháng đầu năm 2020 chưa đạt kế hoạch đề ra, giảm mạnh so với cùng kỳ năm trước. Nguyên nhân chính là do:

- Ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19: Khiến hoạt động sản xuất kinh doanh của các công ty lớn như Alumin, thủy điện, xăng dầu không ổn định; một số công ty nhỏ, công ty mới thành lập nghỉ, bỏ kinh doanh; Chính phủ thay đổi một số chính sách về thuế, phí, lệ phí như: Giảm 15% tiền thuê đất phải nộp của năm 2020 đối với doanh nghiệp, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân đang được Nhà nước cho thuê đất trực tiếp theo quyết định, hợp đồng của cơ quan nhà nước có thẩm quyền dưới hình thức trả tiền thuê đất hằng năm phải ngừng sản xuất kinh doanh; gia hạn nộp thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế giá trị gia tăng; giảm 50% lệ phí trước bạ và một số khoản phí, lệ phí do Trung ương ban hành.

- Tiến độ thực hiện công tác đấu giá quyền sử dụng đất thuộc các khu đất đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt giá đất cụ thể trong thời gian qua còn chậm.

- Công tác thống kê, rà soát sắp xếp lại, xử lý tài sản công để cho thuê hoặc đưa ra đấu giá quyền sử dụng đất theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ tại các địa phương chưa thực hiện kịp thời, đầy đủ.

2. Chi ngân sách địa phương:

- Tổng chi ngân sách địa phương 09 tháng đầu năm 2020 là 5.400 tỷ đồng, bao gồm: Chi đầu tư phát triển 2.104 tỷ đồng (trong đó giải ngân từ nguồn vốn năm trước sang 956 tỷ đồng) và chi thường xuyên 3.295 tỷ đồng (trong đó chuyển nguồn từ năm trước sang 465 tỷ đồng). Nếu loại trừ số chi từ thu chuyển nguồn năm 2019 sang là 1.420 tỷ đồng thì chi NSDP 09 tháng đầu năm sẽ đạt 55% dự toán được giao.

- Nhìn chung, chi ngân sách địa phương 09 tháng đầu năm chưa đạt tiến độ đề ra, tuy tình hình chi ngân sách các tháng gần đây đã được đẩy nhanh nhằm kịp thời đảm bảo nhiệm vụ chi lương, chế độ cho các đối tượng chính sách,

các nhiệm vụ cấp bách phát sinh trong năm như phòng, chống dịch Covid-19, bạch hầu, hạn hán và dịch bệnh trên cây trồng, vật nuôi. Tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư năm 2020 của các công trình, dự án còn thấp, đặc biệt là các dự án mở mới, do các chủ đầu tư chủ yếu tập trung giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2019 chuyển sang.

3. Tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSNN trên địa bàn các huyện, thành phố:

- Thành phố Gia Nghĩa: Tổng thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm 2020 là 680 tỷ đồng, đạt 67% dự toán tỉnh giao. Trong đó, thu tiền sử dụng đất 113 tỷ đồng, đạt 67% dự toán (bao gồm cấp tỉnh 45 tỷ đồng, đạt 35% dự toán; cấp huyện 68 tỷ đồng, đạt 171% dự toán). Tổng chi NSDP 09 tháng đầu năm là 377 tỷ đồng, nếu loại trừ số chi từ nguồn năm trước chuyển sang 135 tỷ đồng thì chi NSDP 09 tháng đạt 61% dự toán tỉnh giao¹.

- Huyện Cư Jút: Tổng thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm 2020 là 176 tỷ đồng, đạt 58% dự toán tỉnh giao. Trong đó, thu tiền sử dụng đất 15 tỷ đồng, đạt 154% dự toán. Tổng chi NSDP 09 tháng đầu năm là 409 tỷ đồng, nếu loại trừ số chi từ nguồn năm trước chuyển sang 11 tỷ đồng thì chi NSDP 09 tháng đạt 88% dự toán tỉnh giao.

- Huyện Krông Nô: Tổng thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm 2020 là 66 tỷ đồng, đạt 65% dự toán tỉnh giao. Trong đó, thu tiền sử dụng đất 17 tỷ đồng, đạt 56% dự toán. Tổng chi NSDP 09 tháng đầu năm là 407 tỷ đồng, nếu loại trừ số chi từ nguồn năm trước chuyển sang 37 tỷ đồng thì chi NSDP 09 tháng đạt 77% dự toán tỉnh giao.

- Huyện Đắk Mil: Tổng thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm 2020 là 93 tỷ đồng, đạt 74% dự toán tỉnh giao. Trong đó, thu tiền sử dụng đất 35 tỷ đồng, đạt 86% dự toán. Tổng chi NSDP 09 tháng đầu năm là 419 tỷ đồng, nếu loại trừ số chi từ nguồn năm trước chuyển sang 49 tỷ đồng thì chi NSDP 09 tháng đạt 76% dự toán tỉnh giao.

- Huyện Đắk R'Lấp: Tổng thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm 2020 là 340 tỷ đồng, đạt 65% dự toán tỉnh giao. Trong đó, thu tiền sử dụng đất 43 tỷ đồng, đạt 172% dự toán. Tổng chi NSDP 09 tháng đầu năm là 434 tỷ đồng, nếu loại trừ số chi từ nguồn năm trước chuyển sang 99 tỷ đồng thì chi NSDP 09 tháng đạt 78% dự toán tỉnh giao.

- Huyện Đắk Song: Tổng thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm 2020 là 83 tỷ đồng, đạt 73% dự toán tỉnh giao. Trong đó, thu tiền sử dụng đất 14 tỷ đồng, đạt 46% dự toán. Tổng chi NSDP 09 tháng đầu năm là 293 tỷ đồng, nếu loại trừ số chi từ nguồn năm trước chuyển sang 17 tỷ đồng thì chi NSDP 09 tháng đạt 74% dự toán tỉnh giao.

- Huyện Đắk Glong: Tổng thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm 2020 là 148 tỷ đồng, đạt 67% dự toán tỉnh giao. Trong đó, thu tiền sử dụng đất 14 tỷ đồng, đạt 131% dự toán. Tổng chi NSDP 09 tháng đầu năm là 408 tỷ đồng, nếu

¹ Bao gồm: Dự toán giao đầu năm cộng số bổ sung có mục tiêu tăng trong năm để thực hiện nhiệm vụ phòng, chống dịch Covid – 19.

loại trừ số chi từ nguồn năm trước chuyển sang 76 tỷ đồng thì chi NSDP 09 tháng đạt 66% dự toán tính giao.

- Huyện Tuy Đức: Tổng thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm 2020 (không kể thu xuất nhập khẩu) là 31 tỷ đồng, đạt 85% dự toán tính giao. Trong đó, thu tiền sử dụng đất 8 tỷ đồng, đạt 119% dự toán. Tổng chi NSDP 09 tháng đầu năm là 326 tỷ đồng, nếu loại trừ số chi từ nguồn năm trước chuyển sang 80 tỷ đồng thì chi NSDP 09 tháng đạt 58% dự toán tính giao.

* Như vậy, về thu NSNN trên địa bàn 09 tháng đầu năm, chỉ có huyện Tuy Đức vượt tiến độ 10%, các huyện còn lại chưa đạt tiến độ thực hiện theo dự toán tính giao; chi NSDP (sau khi đã loại trừ số chi từ nguồn năm trước chuyển sang) có 4/8 huyện đạt tiến độ thực hiện, bao gồm: Cư Jút, Krông Nô, Đắk Mil và Đắk R'Lấp.

4. Một số giải pháp thực hiện nhiệm vụ NSNN 03 tháng cuối năm 2020:

Với tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước 09 đầu năm như đã trình bày ở trên, để hoàn thành dự toán thu NSNN năm 2020, bảo đảm kinh phí kịp thời cho các nhiệm vụ chi an sinh xã hội, an ninh - quốc phòng và phát triển kinh tế xã hội của địa phương năm 2020, các ngành, các cấp cần triển khai một số giải pháp sau:

- Trong quản lý, điều hành ngân sách thực hiện nghiêm kỷ luật, kỷ cương tài chính; bám sát kế hoạch, hướng dẫn của cơ quan chuyên môn cấp trên; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý thu, kiểm soát chi ngân sách.

- Tăng cường rà soát, nắm chắc các nguồn thu và đối tượng nộp thuế trên địa bàn, phân đầu vượt thu ở những lĩnh vực, ngành nghề có điều kiện phát triển như tiền sử dụng đất, thuế nhà thầu tại các dự án năng lượng điện tái tạo, một số khoản thu ở khu vực có vốn nước ngoài,... để bù đắp phần giảm thu do diễn biến bất lợi của thời tiết, dịch bệnh và thay đổi cơ chế, chính sách.

- Cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm, chỉ đạo các lực lượng chức năng trên địa bàn phối hợp chặt chẽ với cơ quan Thuế, Hải quan tăng cường công tác quản lý thu phù hợp với từng lĩnh vực, địa bàn, đối tượng thu.

- Ngành thuế đẩy mạnh chống thất thu, chuyển giá, gian lận thương mại, trốn thuế; đôn đốc xử lý thu hồi nợ đọng thuế, đồng thời tập trung xử lý kịp thời hồ sơ giãn thuế, tiền thuê đất theo quy định; thường xuyên nắm bắt và giải quyết hoặc báo cáo cơ quan có thẩm quyền giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện nghĩa vụ thuế đối với nhà nước.

- Thực hiện công tác thống kê, rà soát sắp xếp lại, xử lý tài sản công để cho thuê hoặc đưa ra đấu giá quyền sử dụng đất theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ tại các địa phương, xác định cụ thể, xây dựng kế hoạch, phương án bán một số trụ sở cơ quan tại các địa phương. Cho phép điều chỉnh cục bộ các khu đất mà trong quy hoạch thị trấn các huyện là đất cơ quan, đất công cộng, đất dôi dư... sang đất ở, đất sản xuất kinh doanh dịch vụ. Tăng cường quản lý đối với việc chuyển mục đích sử dụng đất của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn. Tổ chức kiểm tra theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để tăng thu tiền sử dụng đất đối với đất ở, nhà ở, cơ

sở sản xuất kinh doanh (để tạo điều kiện tốt cho quản lý nhà nước về đất đai); đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng các khu đất để giao đất tái định cư, tập trung cao độ công tác đấu giá đất, giao đất mà đã được phê duyệt, tiếp tục ưu tiên cho công tác đấu giá quyền sử dụng đất thuộc các khu đất đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt giá đất cụ thể trong thời gian qua.

- Điều hành chi NSDP trong phạm vi dự toán được giao; tăng cường công tác giám sát, chỉ đạo, đôn đốc nhà thầu đẩy nhanh tiến độ giải ngân, đảm bảo kế hoạch đề ra, phân đấu giải ngân hết kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020 (bao gồm cả kế hoạch năm 2019 chuyển sang), đến hết ngày 30/9/2020 phải thực hiện tối thiểu trên 60% kế hoạch vốn đầu tư phát triển, nhất là các dự án khởi công mới. Đối với các công trình, dự án không đạt tiến độ giải ngân, đề nghị Sở chuyên ngành rà soát, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh điều chuyển cho các dự án đang có nhu cầu bổ sung vốn.

- Tập trung thực hiện rà soát, sắp xếp, lồng ghép các nhiệm vụ chi để cắt giảm các khoản chi thường xuyên chưa thực sự cần thiết; trong đó cắt giảm tối thiểu 70% kinh phí hội nghị, công tác trong và ngoài nước còn lại của các Sở, ngành, địa phương và tiết kiệm thêm 10% chi thường xuyên khác còn lại của năm 2020; đẩy nhanh tiến độ thực hiện các gói mua sắm, sửa chữa từ nguồn chi thường xuyên trong quý III năm 2020, giảm thiểu tối đa các khoản chuyển nguồn, kết dư ngân sách sang năm sau. Đối với các nhiệm vụ không thực hiện hoặc không đảm bảo tiến độ thực hiện phải kịp thời báo cáo cơ quan có thẩm quyền điều chuyển qua nhiệm vụ khác trước ngày 01/10 hoặc thực hiện cắt giảm để bố trí cho đơn vị khác ngay trong năm 2020.

- Các huyện, Thành phố chủ động đảm bảo nguồn NSDP và sử dụng nguồn tỉnh bổ sung để thực hiện chính sách an sinh xã hội đã ban hành; không để phát sinh tình trạng chậm, muộn, nợ chính sách trên địa bàn. Trường hợp dự kiến giảm thu NSDP so dự toán được cấp có thẩm quyền giao, địa phương phải chủ động xây dựng phương án điều hành, sử dụng dự phòng, nguồn tăng thu ngân sách năm 2019 và nguồn lực tại chỗ để chi phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, ưu tiên thực hiện các chính sách, chế độ liên quan đến con người, an sinh xã hội.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước 09 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ những tháng cuối năm 2020./.