

Số: *1534* /UBND-KTKH

Đắk Nông, ngày *09* tháng 4 năm 2019

V/v rà soát các khó khăn, vướng  
mắc, hạn chế trong quá trình giải  
quyết các thủ tục đầu tư

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 252/VPCP-QHQT ngày 28/01/2019; trong đó, giao UBND các tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế, rà soát các khó khăn, vướng mắc, hạn chế trong quá trình giải quyết các thủ tục đầu tư, đề xuất giải pháp khắc phục (nếu có), gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ. Sau khi rà soát, UBND tỉnh Đắk Nông báo cáo, đề xuất như sau:

**1. Sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất khi thực hiện thẩm định chủ trương đầu tư:**

Theo quy định tại Điểm c, Khoản 6, Điều 35 của Luật Đầu tư năm 2014 thì dự án đầu tư phải phù hợp với “chiến lược, quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội... quy hoạch sử dụng đất”; theo Khoản 2, Điều 37 của Luật Đất đai năm 2013 thì kỳ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh là 5 năm. Như vậy, trong trường hợp Nhà đầu tư đề xuất chủ trương đầu tư dự án có tác động mạnh mẽ đến kinh tế - xã hội của địa phương nhưng chưa phù hợp quy hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt; Trong trường hợp này, cần phải quy định trong văn bản Luật và dưới luật (quy trình thủ tục, cơ quan thẩm quyền cho ý kiến,...) để đảm bảo thủ tục hồ sơ theo quy định, thì mới tranh thủ được cơ hội đầu tư của doanh nghiệp.

**2. Đề nghị sửa Khoản 2, Điều 32, Luật Đầu tư năm 2014:**

Đề nghị sửa Khoản 2, Điều 32, Luật Đầu tư năm 2014 như sau: Dự án đầu tư quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều này thực hiện tại khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao (*kể cả khu nông nghiệp công nghệ cao do UBND tỉnh thành lập*), khu kinh tế, *cụm công nghiệp* phù hợp với quy hoạch đã được

cấp có thẩm quyền phê duyệt không phải trình UBND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư.

Lý do: Các khu nông nghiệp công nghệ cao do tỉnh thành lập và cụm công nghiệp đã được phê duyệt quy hoạch chi tiết phân khu chức năng như cụm công nghiệp hoặc khu nông nghiệp công nghệ cao do Chính phủ phê duyệt.

### **3. Ngành nghề ưu đãi đầu tư:**

Dự án sản xuất nông, lâm nghiệp thuộc ***ngành nghề đặc biệt ưu đãi đầu tư*** theo quy định tại Điểm 1, Điểm 2, Khoản II, Mục A, phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư năm 2014.

Tuy nhiên, đối chiếu theo quy định tại Khoản 3, Điều 3, Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về cơ chế chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn thì lĩnh vực lâm nghiệp (trồng rừng, bảo vệ rừng) ***thuộc danh mục dự án nông nghiệp đặc biệt ưu đãi đầu tư***, còn lĩnh vực nông nghiệp (trồng cây ăn quả) ***không thuộc danh mục dự án nông nghiệp đặc biệt ưu đãi đầu tư***.

Mặt khác, tại Khoản 2, Điều 6, Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ quy định: ***“Doanh nghiệp có dự án nông nghiệp đặc biệt ưu đãi đầu tư thì dự án đó được miễn tiền thuê đất, thuê mặt nước kể từ ngày Nhà nước cho thuê đất, thuê mặt nước”***.

Bên cạnh đó, theo Khoản 1, Điều 19, Nghị định 46/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ quy định ***“Việc miễn tiền thuê đất đối với dự án đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn thực hiện theo quy định Chính phủ về ưu đãi đầu tư trong nông nghiệp, nông thôn”***.

Như vậy, do có sự khác nhau ngành nghề ưu đãi đầu tư giữa Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 18/11/2015 của Chính phủ và Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ nên các cơ quan chức năng lúng túng trong quá trình giải quyết thủ tục hồ sơ đầu tư. Vì vậy, UBND tỉnh Đắk Nông kính đề nghị Chính phủ có văn bản quy định thống nhất các nội dung trên.

### **4. Giảm tiền độ thực hiện dự án:**

Theo Khoản 1, Điều 46, Luật Đầu tư năm 2014: ***“Dự án được cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư hoặc quyết định chủ trương đầu tư, nhà đầu tư phải***

đề xuất bằng văn bản cho cơ quan đăng ký đầu tư khi giãn tiến độ thực hiện... ”. Do Luật này không quy định thời điểm nhà đầu tư phải thực hiện thủ tục hồ sơ đề xuất giãn tiến độ thực hiện cho cơ quan thẩm quyền chấp thuận giãn tiến độ, nên nhiều nhà đầu tư không thực hiện hồ sơ giãn tiến độ mà triển khai thi công cầm chừng, mang tính đối phó với cơ quan chức năng, không đủ cơ sở chấm dứt dự án để tiếp tục thu hút lựa chọn nhà đầu tư, mất cơ hội thu hút các nhà đầu tư có tiềm năng thực hiện dự án.

Vì vậy, UBND tỉnh Đắk Nông kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư tham mưu cấp thẩm quyền ban hành quy định cụ thể về thời gian hoàn thiện thủ tục hồ sơ giãn tiến độ dự án. Cụ thể: “Thời gian hoàn thiện thủ tục hồ sơ giãn tiến độ dự án trước khi hết thời hạn tiến độ xây dựng 30 ngày. Nếu hết thời hạn theo tiến độ thực hiện dự án nhưng chưa được cơ quan có thẩm quyền chấp thuận giãn tiến độ thì không được phép thực hiện dự án. Quá thời hạn 90 ngày kể từ ngày hết thời hạn tiến độ thực hiện dự án mà nhà đầu tư không thực hiện đầy đủ các thủ tục để xem xét giãn tiến độ thực hiện dự án thì cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện chấm dứt hoạt động dự án, mọi chi phí đã thực hiện nhà đầu tư tự chịu trách nhiệm”.

Kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ theo quy định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KTKH (U).

03

**CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Bốn**