

## **BÁO CÁO**

### **Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ thu NSNN năm 2019**

*(Tài liệu phục vụ Hội nghị tổng kết nhiệm vụ năm 2019 theo Công văn số 1174/VPUBND-KTTH ngày 18/12/2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Năm 2019 có ý nghĩa rất quan trọng trong việc hoàn thành các mục tiêu, định hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Đắk Nông đến năm 2020. Nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước năm 2019 được triển khai trong bối cảnh tình hình kinh tế vĩ mô tương đối thuận lợi, song cũng phát sinh không ít khó khăn, thách thức như:

- Tình hình sản xuất gặp nhiều khó khăn do ảnh hưởng của thiên tai, dịch bệnh trên cây trồng và vật nuôi; Giá cả nông sản chủ lực của tỉnh tiếp tục giảm thấp gây ra nhiều khó khăn cho đời sống nhân dân.

- Thu NSNN trên địa bàn vẫn còn tồn tại một số hạn chế chưa được khắc phục như:

+ Cơ cấu thu ngân sách địa phương vẫn chưa thực sự hợp lý và thiếu tính bền vững; Khả năng tự cân đối của ngân sách địa phương còn thấp và chưa được cải thiện; Số bổ sung cân đối từ ngân sách Trung ương chiếm phần lớn trong tổng chi ngân sách địa phương.

+ Đa số các doanh nghiệp kinh doanh trên địa bàn còn nhỏ, lẻ, chủ yếu là kinh doanh nông sản, còn bấp bênh và nhiều khả năng thua lỗ. Trong năm 2019, mặt dù số doanh nghiệp thành lập mới tương đối nhiều nhưng cũng có không ít doanh nghiệp tự nghỉ kinh doanh, bỏ địa chỉ kinh doanh trên 24 tháng hoặc có nhiều doanh nghiệp kinh doanh thua lỗ, hoạt động cầm chừng nhưng không có tài sản, dẫn đến những trường hợp nợ thuế đã thực hiện hết các biện pháp cưỡng chế nhưng chưa đủ điều kiện để xóa nợ theo quy định, vẫn phải theo dõi và đưa vào báo cáo dẫn tới dư nợ cao.

+ Việc triển khai nộp thuế điện tử của tỉnh còn gặp nhiều khó khăn do điều kiện kinh tế, cơ sở hạ tầng kỹ thuật còn thấp, bên cạnh đó là thói quen sử dụng tiền mặt trong thanh toán cũng như thực hiện nghĩa vụ thuế của các tổ chức, cá nhân, người nộp thuế trên địa bàn.

- Những hạn chế nêu trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân, trong đó có cả nguyên nhân chủ quan lẫn khách quan, tựu chung lại là do: Quy mô nền kinh tế của tỉnh còn nhỏ; khả năng thu hút đầu tư kém; hạ tầng kỹ thuật chưa hoàn thiện; chưa đủ khả năng tự cân đối thu, chi ngân sách. Bên cạnh đó, lộ trình chuyển một số khoản phí, lệ phí sang cơ chế giá dịch vụ chưa thực sự phù hợp với tỉnh Đắk Nông; ý thức thực hiện nghĩa vụ thu, nộp ngân sách và quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước còn nhiều hạn chế.

- Chủ động nhìn nhận và giải quyết những khó khăn nêu trên, ngay từ đầu năm, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo kịp thời thực hiện các nhiệm vụ phát triển KT-XH và điều hành ngân sách nhà nước một cách toàn diện, đồng bộ trên tất cả các lĩnh vực. Đồng thời, với quyết tâm cao, cùng sự nỗ lực phấn đấu của cả hệ thống chính trị, ngành Tài chính tỉnh Đắk Nông đã hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ thu NSNN, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

- Tổng thu NSNN trên địa bàn năm 2019 (đến hết ngày 25/12/2019) là 2.604 tỷ đồng, đạt 110% dự toán, tăng 232 tỷ đồng (khoảng 10%) so với thực hiện năm trước, trong đó:

1. Thu nội địa 2.538 tỷ đồng, đa số các khoản thu, sắc thuế đều đạt và vượt dự toán được cơ quan có thẩm quyền giao đầu năm, tăng cao so với thực hiện cùng kỳ năm trước, cụ thể:

- Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước do Trung ương quản lý 702 tỷ đồng, đạt 143% dự toán, tăng 34% so với thực hiện năm trước. Trong đó nguồn thu từ kê khai thuế GTGT bổ sung năm 2017 và 2018 của Công ty Nhôm Đắk Nông được hạch toán thu ngân sách năm 2019 là 116 tỷ đồng; Nhà máy Alumin Nhân Cơ - Vinacomin 256 tỷ đồng; Công ty Điện lực Đắk Nông 27 tỷ đồng; Công ty TNHH xăng dầu Nam Tây Nguyên thuộc Chi nhánh xăng dầu Đắk Nông 67 tỷ đồng.

- Thu từ khu vực có vốn đầu tư nước ngoài 61 tỷ đồng, đạt 151% dự toán. Trong đó, một số khoản thu phát sinh đột biến, ngoài dự toán giao đầu năm như: Thuế nhà thầu của Dự án Điện mặt trời tại huyện Cư Jút 11 tỷ đồng; Công ty OLaM Việt Nam 31 tỷ đồng.

- Tiền thuê đất, thuê mặt nước 59 tỷ đồng, đạt 295% dự toán, tăng 356% so với cùng kỳ năm trước. Nguyên nhân tiền thuê đất tăng cao là do phát sinh khoản thu tiền thuê đất 1 lần 35 tỷ đồng từ việc cho các tổ chức, cá nhân thuê lại trụ sở Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Đắk Nông cũ.

- Tiền sử dụng đất 306 tỷ đồng, đạt 128% dự toán. Trong đó, tiền sử dụng đất thuộc ngân sách cấp tỉnh là 51 tỷ đồng, đạt 64% dự toán; Ngân sách cấp huyện là 255 tỷ đồng, đạt 159% dự toán.

- Tiền cấp quyền khai thác khoáng sản 106 tỷ đồng, đạt 155% dự toán, tăng 32% so với thực hiện năm trước,... Trong đó, tiền cấp quyền khai thác khoáng sản đối với Alumin là 32 tỷ đồng.

- Thu xổ số kiến thiết 23 tỷ đồng, đạt 118% dự toán, tăng 30% so với thực hiện năm trước.

Bên cạnh kết quả đạt được, vẫn còn một số khoản thu, sắc thuế không đạt dự toán được cơ quan có thẩm quyền giao đầu năm như:

- Thu từ khu vực công thương nghiệp ngoài quốc doanh 470 triệu đồng, đạt 76% dự toán, giảm 2% so với thực hiện năm trước. Nguyên nhân chính là do các đơn vị thủy điện và một số doanh nghiệp chủ lực có số nộp ngân sách phát

sinh trong năm thấp hơn dự toán như: Công ty CP thủy điện Tam Long; Công ty thủy điện Đắk R'Ti; Công ty TNHH N&S; Công ty Cổ phần VRG Đắk Nông.

- Thuế Bảo vệ môi trường 132 tỷ đồng, đạt 85% dự toán, tăng 39% so với thực hiện năm trước. Nguyên nhân là do thời gian gần đây thị trường xăng, dầu của Công ty xăng dầu Đắk Nông thường bị cạnh tranh và phải chia sẻ thị phần với các doanh nghiệp ngoài tỉnh.

2. Thu xuất nhập khẩu 157 tỷ đồng, đạt 80% dự toán giao, giảm 9% so với cùng kỳ năm trước, do trong năm 2019 triển khai thực hiện Nghị định của Chính phủ về ưu đãi thuế xuất, nhập khẩu (thuế xuất khẩu các mặt hàng Alumin điều chỉnh từ 2% về 0%) theo Hiệp định CPTPP.

3. Thu NSNN trên địa bàn các huyện, thị xã đến hết ngày 25/12/2019:

- Có 5/8 huyện, thị xã có số thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt và vượt dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao, cụ thể:

+ Huyện Đắk R'Lấp: Tổng thu NSNN trên địa bàn 702 tỷ đồng, đạt 152% dự toán tỉnh giao, tăng 48% so với thực hiện năm trước.

+ Huyện Krông Nô: Tổng thu NSNN trên địa bàn 123 tỷ đồng, đạt 129% dự toán tỉnh giao, giảm 7% so với thực hiện năm trước.

+ Huyện Cư Jút: Tổng thu NSNN trên địa bàn 307 tỷ đồng, đạt 118% dự toán tỉnh giao, tăng 30% so với thực hiện năm trước.

+ Huyện Đắk Mil: Tổng thu NSNN trên địa bàn 144 tỷ đồng, đạt 108% dự toán tỉnh giao, tăng 10% so với thực hiện năm trước.

+ Huyện Tuy Đức: Tổng thu NSNN trên địa bàn (không kể các khoản thu xuất nhập khẩu thể hiện trên địa bàn) 46 tỷ đồng, đạt 122% dự toán tỉnh giao, tăng 19% so với thực hiện năm trước.

- Có 3/8 huyện, thị xã có số thu NSNN trên địa bàn chưa đạt dự toán tỉnh giao gồm:

+ Thị xã Gia Nghĩa: Tổng thu NSNN trên địa bàn 799 tỷ đồng, đạt 90% dự toán tỉnh giao, tăng 2% so với thực hiện năm trước.

+ Huyện Đắk Glong: Tổng thu NSNN trên địa bàn 186 tỷ đồng, đạt 89% dự toán tỉnh giao, giảm 11% so với thực hiện năm trước.

+ Huyện Đắk Song: Tổng thu NSNN trên địa bàn 103 tỷ đồng, đạt 98% dự toán tỉnh giao, giảm 8% so với thực hiện năm trước.

4. Phương hướng triển khai thực hiện thành thắng lợi nhiệm vụ thu NSNN năm 2020:

Trên cơ sở kết quả đạt được và những hạn chế của năm 2019 đã được nêu trên, để thực hiện thắng lợi nhiệm vụ thu NSNN năm 2020 góp phần hoàn thành mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, các ngành, các cấp cần chú trọng triển khai một số nhiệm vụ sau:

- Triển khai ngay từ đầu năm và thực hiện có hiệu quả các giải pháp đã được cơ quan có thẩm quyền đề ra đối với việc thực hiện nhiệm vụ thu NSNN năm 2020.

- Trong quản lý, điều hành ngân sách thực hiện nghiêm kỷ luật, kỷ cương tài chính; Bám sát kế hoạch, hướng dẫn của cơ quan chuyên môn cấp trên; Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý thu ngân sách.

- Phân tích, tìm hiểu nguyên nhân các khoản thu chưa đạt tiến độ theo dự toán được giao, đặt biệt là các khoản thu sụt giảm so với cùng kỳ năm trước, nhằm tìm ra phương hướng khắc phục trong năm 2020, như: Thuế tài nguyên khu vực doanh nghiệp nhà nước do Trung ương quản lý; Thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế tài nguyên thuộc khu vực ngoài quốc doanh; ...đề ra giải pháp cụ thể để khắc phục.

- Tăng cường các biện pháp thu đối với các khoản nợ đọng thuế, trước mắt là các khoản nợ có khả năng thu hồi; Chỉ đạo đoàn chống thất thu ngân sách đẩy mạnh các biện pháp nhằm chống thất thu trong các lĩnh vực khai thác tài nguyên khoáng sản; chuyển mục đích sử dụng đất;.....

- Đối với số thu tiền sử dụng đất, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã nhanh chóng thực hiện việc giao đất, thu tiền sử dụng đất; đồng thời cơ quan thu các cấp cần phối hợp chặt chẽ với cơ quan quản lý nhà nước địa phương để đôn đốc kịp thời những trường hợp hết thời gian gia hạn nộp tiền sử dụng đất, chưa hoàn thành nghĩa vụ với nhà nước trong lĩnh vực đất đai.

Trên đây là nội dung đánh giá tình hình thu NSNN trên địa bàn năm 2019 và phương hướng thực hiện nhiệm vụ thu NSNN trong thời gian tới, Sở Tài chính xin báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh được biết./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, QLNS (02, hb).

**GIÁM ĐỐC**