

Số: 53/BCTĐ-STP

Đắk Nông, ngày 24 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời gian áp dụng Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến hết năm học 2021-2022

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*); theo đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Công văn số 1442/SGDDĐT-TCCBTC về việc đề nghị thẩm định dự thảo Tờ trình, Nghị quyết HĐND tỉnh Đắk Nông. Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Nghị quyết nêu trên với những nội dung chính như sau:

1. Sự cần thiết ban hành, đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo nghị quyết

- Điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục năm 2019 quy định: “6. Cơ chế thu và quản lý học phí, các khoản thu dịch vụ trong hoạt động giáo dục được quy định như sau:

...b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh **quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể**, các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh;”.

- Khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định: “3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về học phí, giá các dịch vụ khác trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo; ..., Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh **quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập**; quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương.”.

- Tại khoản 1 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 cũng quy định học phí đối với giáo dục mầm non, phổ thông, trong đó: “**Khung học phí năm học 2021 - 2022**

*Căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể nhưng **không vượt mức trần khung học phí hoặc mức học phí do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đã ban hành năm học 2020 - 2021** đối với từng cấp học và từng khu vực thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương.”.*

Do đó, để kịp thời triển khai năm học mới 2021-2022 thì việc Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh đến hết năm học 2021-2022 là phù hợp và cần thiết.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với văn bản đã giao cho Hội đồng nhân dân quy định chi tiết; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc kéo dài thời gian áp dụng Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến hết năm học 2021-2022 là phù hợp với thẩm quyền của UBND và HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật cũng như các quy định có liên quan tại các văn bản nêu trên.

Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần xem xét, nghiên cứu thêm một số vấn đề sau để văn bản được hoàn thiện, phù hợp hơn:

- Điều 1 dự thảo quy định: “*Kéo dài thời hạn áp dụng mục a điểm 2.1 Khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh quy định về mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến hết năm học 2021-2022.*”. Như vậy, nội dung Điều 1 dự thảo chỉ quy định kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND **đối với giáo dục mầm non và phổ thông**; không quy định áp dụng đối với đào tạo cao đẳng, trung cấp tại các cơ sở giáo dục công lập. Do đó, cơ quan soạn thảo cần điều chỉnh lại tên gọi dự thảo Nghị quyết cho phù hợp, chính xác và ngắn gọn hơn, cụ thể như sau “**Về việc kéo dài thời hạn áp dụng một phần Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông**” – Phù hợp với quy định tại khoản 5 Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020): “*Trường hợp cần kéo dài thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật trong một thời hạn nhất định để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn*”.

- Bỏ nội dung: “*Khu vực áp dụng mức học phí thực hiện theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt*

danh sách xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 433/QĐ-UBND ngày 18/6/2021 của Ủy ban Dân tộc phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và các quyết định khác của cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc quy định mới về phê duyệt thôn đặc biệt khó khăn, xã khu vực III vùng dân tộc thiểu số và miền núi (nếu có).”.

Lý do: Tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND đã quy định rõ:

“Phân chia khu vực áp dụng mức thu học phí: Người học ở các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh được phân theo 03 khu vực như sau:

Khu vực I: Người học có hộ khẩu thường trú tại các phường, thị trấn thuộc các huyện, thị xã; các xã thuộc khu vực I theo quy định của Chính phủ, Ủy ban Dân tộc.

Khu vực II: Người học có hộ khẩu thường trú tại các xã thuộc khu vực II theo quy định của Chính phủ, Ủy ban Dân tộc.

Khu vực III: Người học có hộ khẩu thường trú tại các xã, thôn, bon, buôn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn theo quy định của Chính phủ, Ủy ban Dân tộc.

Trường hợp Chính phủ, Ủy ban Dân tộc thay đổi quy định công nhận các xã, thôn, bon, buôn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn thì áp dụng theo quy định mới.”.

Như vậy, tại Nghị quyết 26/2015/NQ-HĐND chỉ quy định chung theo tinh thần việc xác định Khu vực I, II, III theo quy định hiện hành của Chính phủ, Ủy ban Dân tộc (không viện dẫn văn bản cụ thể), do đó khi thực hiện trên thực tế đương nhiên sẽ áp dụng theo quy định mới nhất, việc quy định thêm nội dung này không cần thiết. Hơn nữa cũng phù hợp với mục đích, nội dung của dự thảo Nghị quyết là “kéo dài” để thực hiện (không quy định bổ sung thêm nội dung mới).

Theo đó, Điều 1 dự thảo Nghị quyết cần quy định lại như sau: “Kéo dài thời hạn áp dụng quy định tại khoản 1 và mục a điểm 2.1 khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến hết năm học 2021-2022.”.

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát lại lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Chương V Nghị định

số 34/2016/NĐ-CP; Mẫu số 16 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Cụ thể:

a) Đối với dự thảo Nghị quyết

- Dưới phần trích yếu tên gọi Nghị quyết ghi thời gian của Kỳ họp chuyên đề là “**THÁNG 10/2022**” không chính xác.

- Tại căn cứ pháp lý thứ 3, cần rà soát, viết chính xác tên gọi Nghị định số 81/2021/NĐ-CP.

- Thống nhất việc sử dụng cụm từ “kéo dài thời hạn áp dụng” trong toàn bộ các dự thảo (Tên gọi dự thảo là “kéo dài thời gian” nhưng nội dung tại Điều 1 là “kéo dài thời hạn”...).

- Mục Nơi nhận văn bản: viết chính xác “Trung tâm lưu trữ - Sở Nội vụ”.

- Bổ sung đánh số trang văn bản tại dự thảo Nghị quyết theo quy định.

b) Đối với dự thảo Tờ trình

- Nội dung Tờ trình cần trình bày theo đầy đủ nội dung theo Mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- Thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Tờ trình cần thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP của Chính phủ về công tác văn thư.

4. Kết luận chung

Việc tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc kéo dài thời gian áp dụng Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến hết năm học 2021-2022 là phù hợp với quy định pháp luật và thực tiễn địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung nêu tại Báo cáo thẩm định này, từ đó tiếp tục hoàn thiện dự thảo trước khi trình UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh theo quy định.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời gian áp dụng Nghị quyết số 26/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến hết năm học 2021-2022; cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- LĐ Sở;
- Lưu: VT, VBPL (Th).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Trung Hiếu