

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện về việc sắp xếp các
đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã**
(Tài liệu phục vụ giao ban trực tuyến)

Căn cứ Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021, Bộ Nội vụ báo cáo kết quả thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021, cụ thể như sau:

1. Về triển khai chủ trương sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã

Cụ thể hóa Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII và Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021; Chính phủ ban hành Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 ban hành kèm theo Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021; Bộ Nội vụ ban hành Văn bản số 2115/BNV-CQĐP ngày 16/5/2019 hướng dẫn mẫu hồ sơ đề án sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021.

Căn cứ các quy định của Đảng và Nhà nước nêu trên, các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã chủ động thực hiện việc rà soát số liệu để xác định số lượng các ĐVHC cấp huyện, cấp xã có cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 50% theo quy định, thuộc diện phải thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021. Bên cạnh đó, nhiều địa phương đã xem xét, sắp xếp đối với các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc diện khuyến khích¹. Theo đó, có 45 tỉnh, thành phố xây dựng phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021. Bộ Nội vụ đã có ý kiến bằng văn bản đối với phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Trên cơ sở đó, các địa phương đã xây dựng đề án chi tiết, tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn và thông qua Hội đồng nhân dân các cấp theo quy định.

¹ Những ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp là những ĐVHC không thuộc diện bắt buộc phải sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021, nhưng các địa phương tự nguyện tiến hành sắp xếp trong đợt này.

Trên cơ sở đề nghị của các địa phương, Bộ Nội vụ đã tham mưu trình Chính phủ để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định và ban hành các nghị quyết sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của 43 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Đối với 02 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chưa hoàn thành (gồm: Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Kiên Giang), thì Thành phố Hồ Chí Minh dự kiến sẽ trình trong tháng 10/2020²; còn tỉnh Kiên Giang có 01 ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp là xã Hòn Thơm (huyện Phú Quốc) sẽ sáp nhập với thị trấn An Thới khi trình Đề án thành lập thành phố Phú Quốc³.

Như vậy, đến nay đã cơ bản hoàn thành việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021.

2. Về số lượng các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021

Tổng hợp số liệu của 43 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã được Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, ban hành các nghị quyết sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã, thì số lượng các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021 là:

a) Số lượng các ĐVHC cấp huyện thực hiện sắp xếp:

Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã tiến hành sắp xếp đối với 18 ĐVHC cấp huyện (trong đó: có 09 đơn vị thuộc diện phải sắp xếp, 01 đơn vị thuộc diện khuyến khích sắp xếp⁴ và 08 đơn vị liên kết có liên quan đến sắp xếp). Còn 10 ĐVHC cấp huyện thuộc diện phải sắp xếp nhưng các địa phương đề nghị chưa tiến hành sắp xếp trong đợt này⁵. Trong đó, số phương án 02 ĐVHC cấp huyện nhập nguyên trạng thành 01 ĐVHC cấp huyện mới: có 06 trường hợp; số phương án điều chỉnh địa giới ĐVHC nhưng không làm giảm ĐVHC cấp huyện: có 03 trường hợp.

Kết quả số lượng ĐVHC cấp huyện giảm là 06 đơn vị. Trong đó: tỉnh Cao Bằng giảm 03 huyện (03/13 ĐVHC cấp huyện, tỷ lệ giảm 20,08%); tỉnh Quảng Ngãi giảm 01 huyện (01/14 ĐVHC cấp huyện, tỷ lệ giảm 7,14%); tỉnh Quảng Ninh giảm 01 huyện (01/14 cấp huyện, tỷ lệ giảm 7,14%); tỉnh Hòa Bình giảm 01 huyện (01/15 ĐVHC cấp huyện, tỷ lệ giảm 6,67%); các tỉnh Yên Bái, Điện Biên có điều chỉnh địa giới để sắp xếp các ĐVHC cấp huyện nhưng không làm giảm số lượng ĐVHC cấp huyện.

b) Số lượng các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp:

² Thành phố Hồ Chí Minh có 15 ĐVHC cấp xã có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số đều dưới 50% theo quy định, thuộc diện phải sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021.

³ UBND tỉnh Kiên Giang đã có Tờ trình kèm hồ sơ đề án thành lập thành phố Phú Quốc gửi Bộ Nội vụ. Hiện nay, Bộ Nội vụ đang tiến hành thẩm định để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

⁴ Tỉnh Quảng Ninh đề nghị sáp nhập huyện Hoàng Bồ với thành phố Hạ Long.

⁵ Trong đó có 04 ĐVHC cấp huyện đặc thù về vị trí địa lý do nằm cách biệt nên không thể sắp xếp được với ĐVHC cùng cấp liền kề là: Cô Tô (Quảng Ninh), Bạch Long Vỹ (Hải Phòng), Côn Cỏ (Quảng Trị), Tân Phú Đông (Tiền Giang).

Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã tiến hành sắp xếp đối với 1.027 ĐVHC cấp xã (trong đó: có 532 đơn vị thuộc diện phải sắp xếp, 112 đơn vị thuộc diện khuyến khích sắp xếp và 383 đơn vị liền kề có liên quan đến sắp xếp). Còn 99 ĐVHC cấp xã thuộc diện phải sắp xếp nhưng các địa phương đề nghị chưa tiến hành sắp xếp trong đợt này. Trong đó, số phương án 04 ĐVHC cấp xã nhập nguyên trạng thành 01 ĐVHC cấp xã mới: 04 trường hợp; số phương án 03 ĐVHC cấp xã nhập nguyên trạng thành 01 ĐVHC cấp xã mới: 84 trường hợp; số phương án 02 ĐVHC cấp xã nhập nguyên trạng thành 01 ĐVHC cấp xã mới: 329 trường hợp; số phương án điều chỉnh địa giới ĐVHC có làm giảm ĐVHC cấp xã: có 48 trường hợp; số phương án điều chỉnh địa giới ĐVHC nhưng không làm giảm ĐVHC cấp xã: có 06 trường hợp.

Kết quả số lượng ĐVHC cấp xã giảm là 546 đơn vị. Trong đó có những tỉnh giảm nhiều như: Hòa Bình giảm 59/210 ĐVHC cấp xã (tỷ lệ giảm 28,09%); Cao Bằng giảm 38/199 ĐVHC cấp xã (tỷ lệ giảm 19,10%); Phú Thọ giảm 52/277 ĐVHC cấp xã (tỷ lệ giảm 18,77%); Hà Tĩnh giảm 46/262 ĐVHC cấp xã (tỷ lệ giảm 17,56%); Thanh Hóa giảm 76/635 ĐVHC cấp xã (tỷ lệ giảm 11,97%); Quảng Trị giảm 16/141 ĐVHC cấp xã (tỷ lệ giảm 11,35%); Lạng Sơn giảm 26/226 ĐVHC cấp xã (tỷ lệ giảm 11,50%); Hải Dương giảm 29/264 ĐVHC cấp xã (tỷ lệ giảm 10,98%)...

3. Về sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã

Theo báo cáo của 43 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021, cho thấy:

a) Số lượng cán bộ, công chức cấp huyện, cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được bố trí, sắp xếp đúng quy định và số dôi dư phải giải quyết các chính sách:

- Đối với việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện: dự kiến tại các ĐVHC cấp huyện mới hình thành sẽ bố trí số cán bộ, công chức đúng quy định là 1.062 người; số dôi dư là 428 người;

- Đối với sắp xếp các ĐVHC cấp xã: dự kiến tại các ĐVHC cấp xã mới hình thành sẽ bố trí số cán bộ, công chức cấp xã đúng quy định là 10.043 người; số cán bộ, công chức cấp xã dôi dư là 9.534 người; bố trí số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đúng quy định là 8.816 người; số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư là 6.913 người.

b) Phương án, lộ trình giải quyết chính sách đối với số cán bộ, công chức cấp huyện, cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư:

Trong Đề án của UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương báo cáo Chính phủ để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các địa phương đều cam kết và có phương án, lộ trình chi tiết giải quyết dứt điểm số cán bộ, công chức

cấp huyện, cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư trước năm 2022. Tuy nhiên, sau khi được Ủy ban Thường vụ Quốc hội thông qua và ban hành các nghị quyết về thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã, các địa phương trong quá trình triển khai thực hiện đã có báo cáo, phản ánh về Bộ Nội vụ là việc giải quyết các chính sách đối với những người dôi dư gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, khó bảo đảm hoàn thành trước năm 2022. Cụ thể, trong giai đoạn 2019 - 2021, các địa phương có phương án giải quyết dứt điểm được số cán bộ, công chức cấp huyện dôi dư là 146 người⁶; giải quyết được số cán bộ, công chức cấp xã dôi dư là 7.006 người⁷ và giải quyết được số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư là 6.705 người⁸.

Đối với số cán bộ, công chức cấp huyện, cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư còn lại đến nay các địa phương vẫn còn lúng túng, chưa có phương án giải quyết⁹.

Để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã, Ban Tổ chức Trung ương đã ban hành Hướng dẫn số 28-HD/BTCTW ngày 28/02/2020 và Bộ Nội vụ ban hành Hướng dẫn số 2605/HD-BNV ngày 25/5/2020 về việc thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã. Trường hợp các địa phương vẫn còn có khó khăn về các cơ chế, chính sách, về nguồn lực để giải quyết, Bộ Nội vụ sẽ phối hợp với các bộ, ngành liên quan và các địa phương tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

4. Về dự kiến giảm chi ngân sách Nhà nước do thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã

Theo tính toán của các địa phương, khi tiến hành sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã của 43 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong đợt này thì dự

⁶Cụ thể từng năm: Năm 2019 là 22 người (chia ra: nghỉ hưu đúng tuổi, nghỉ hưu theo quy định của Nghị định số 26/2015/NĐ-CP là 11 người; nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế là 06 người; bố trí sang các cơ quan, tổ chức, đơn vị khác còn chỉ tiêu biên chế là 05 người); năm 2020 là 71 người (chia ra: nghỉ hưu đúng tuổi, nghỉ hưu theo quy định của Nghị định số 26/2015/NĐ-CP là 25 người; nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế là 39 người; bố trí sang các cơ quan, tổ chức, đơn vị khác còn chỉ tiêu biên chế là 07 người); năm 2021 là 53 người (chia ra: nghỉ hưu đúng tuổi, nghỉ hưu theo quy định của Nghị định số 26/2015/NĐ-CP là 17 người; nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế là 23 người; bố trí sang các cơ quan, tổ chức, đơn vị khác còn chỉ tiêu biên chế là 13 người).

⁷ Cụ thể từng năm: Năm 2019 là 469 người (chia ra: nghỉ hưu đúng tuổi, nghỉ hưu theo quy định của Nghị định số 26/2015/NĐ-CP là 125 người; nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế là 173 người; tuyển dụng thành công chức cấp tỉnh, cấp huyện là 48 người; bố trí sang các ĐVHC cấp xã khác còn chỉ tiêu biên chế là 123 người); năm 2020 là 4.064 người (chia ra: nghỉ hưu đúng tuổi, nghỉ hưu theo quy định của Nghị định số 26/2015/NĐ-CP là 630 người; nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế là 1.845 người; tuyển dụng thành công chức cấp tỉnh, cấp huyện là 313 người; bố trí sang các ĐVHC cấp xã khác còn chỉ tiêu biên chế là 1.276 người); năm 2021 là 2.473 người (chia ra: nghỉ hưu đúng tuổi, nghỉ hưu theo quy định của Nghị định số 26/2015/NĐ-CP là 521 người; nghỉ theo chính sách tinh giản biên chế là 828 người; tuyển dụng thành công chức cấp tỉnh, cấp huyện là 149 người; bố trí sang các ĐVHC cấp xã khác còn chỉ tiêu biên chế là 975 người).

⁸ Đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư thì hưởng các chế độ, chính sách theo nghị quyết của HĐND cấp tỉnh, cụ thể giải quyết trong năm 2019 là 1.508 người; năm 2020 là 4.809 người; năm 2021 là 388 người.

⁹ Gồm: 282 cán bộ, công chức cấp huyện; 2.528 cán bộ, công chức cấp xã và 208 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

kiến sẽ giảm chi ngân sách Nhà nước (NSNN) do giảm chi tiền lương, phụ cấp và chi hoạt động trong 05 năm tới (giai đoạn 2020 - 2024) là khoảng 1.431 tỷ đồng (gồm: giảm chi tiền lương và phụ cấp khoảng 511 tỷ đồng; giảm chi hoạt động khoảng 920 tỷ đồng)¹⁰. Chia ra:

a) Năm 2020: giảm chi NSNN khoảng 481 tỷ đồng. Trong đó: giảm chi tiền lương, phụ cấp khoảng 297 tỷ đồng; giảm chi hoạt động khoảng 184 tỷ đồng (gồm: đối với cấp huyện: giảm chi hoạt động khoảng 17 tỷ đồng; đối với cấp xã: giảm chi hoạt động khoảng 167 tỷ đồng).

b) Năm 2021: giảm chi NSNN khoảng 305 tỷ đồng. Trong đó: giảm chi tiền lương, phụ cấp khoảng 121 tỷ đồng; giảm chi hoạt động khoảng 184 tỷ đồng (gồm: đối với cấp huyện: giảm chi hoạt động khoảng 17 tỷ đồng; đối với cấp xã: giảm chi hoạt động khoảng 167 tỷ đồng).

c) Năm 2022: giảm chi NSNN khoảng 215 tỷ đồng. Trong đó: giảm chi tiền lương, phụ cấp khoảng 31 tỷ đồng; giảm chi hoạt động khoảng 184 tỷ đồng (gồm: đối với cấp huyện: giảm chi hoạt động khoảng 17 tỷ đồng; đối với cấp xã: giảm chi hoạt động khoảng 167 tỷ đồng).

d) Năm 2023: giảm chi NSNN khoảng 217 tỷ đồng. Trong đó: giảm chi tiền lương, phụ cấp khoảng 33 tỷ đồng; giảm chi hoạt động khoảng 184 tỷ đồng (gồm: đối với cấp huyện: giảm chi hoạt động khoảng 17 tỷ đồng; đối với cấp xã: giảm chi hoạt động khoảng 167 tỷ đồng).

đ) Năm 2024: giảm chi NSNN khoảng 213 tỷ đồng. Trong đó: giảm chi tiền lương, phụ cấp khoảng 29 tỷ đồng; giảm chi hoạt động khoảng 184 tỷ đồng (gồm: đối với cấp huyện: giảm chi hoạt động khoảng 17 tỷ đồng; đối với cấp xã: giảm chi hoạt động khoảng 167 tỷ đồng).

5. Đánh giá chung về những kết quả đạt được và tồn tại, hạn chế

a) Những thuận lợi

- Các quy định của Đảng và Nhà nước về việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã đã được ban hành đồng bộ, kịp thời. Việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã là chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước, phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước, nhằm mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh của các địa phương; phù hợp với yêu cầu đẩy mạnh cải cách hành chính, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của chính quyền địa phương các cấp;

- Việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã được tiến hành trên cơ sở thống nhất và đồng hành của cả hệ thống chính trị từ Trung ương đến cơ sở. Bộ Chính trị, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ thường xuyên chỉ

¹⁰ Chưa bao gồm giảm chi xây dựng mới, sử dụng trụ sở làm việc, mua sắm ô tô, trang thiết bị làm việc...

đạo, đôn đốc, hướng dẫn; cấp ủy đảng, chính quyền các cấp ở địa phương cơ bản đã nghiêm túc thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã. Trong quá trình thực hiện, các địa phương đã chú trọng công tác tuyên truyền, vận động nên nhận được sự đồng tình, ủng hộ cao của Nhân dân, thể hiện qua việc nhiều địa phương khi tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn về phương án, đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã đã nhận được kết quả đồng ý với tỷ lệ rất cao;

- Điều kiện về hạ tầng cơ sở ở các địa phương và việc ứng dụng công nghệ thông tin vào chỉ đạo, điều hành, cung cấp dịch vụ công của chính quyền các cấp đã tạo ra rất nhiều thuận lợi để thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã;

- Các ĐVHC cấp huyện, cấp xã được sáp nhập cơ bản có nhiều nét tương đồng về yếu tố đặc thù như vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, truyền thống, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, lối sống cộng đồng dân cư hoặc do lịch sử đã được tách ra từ một ĐVHC trong các giai đoạn trước đây. Do đó, đã gặp nhiều thuận lợi trong việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã đợt này;

- Hồ sơ đề án sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã của các địa phương đã chú trọng xây dựng phương án sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, giải quyết chế độ, chính sách đối với những người dôi dư theo kế hoạch, lộ trình cụ thể. Đây là điểm rất thuận lợi khi triển khai việc sáp nhập các ĐVHC theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

- Sau khi có Nghị quyết về sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã khẩn trương ban hành kế hoạch và nghiêm túc triển khai thực hiện sáp nhập các ĐVHC cấp huyện, cấp xã; hợp nhất các tổ chức đảng, chính quyền, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội; sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức gắn với công tác nhân sự đại hội đảng bộ cấp huyện, cấp xã nhiệm kỳ 2020 - 2025. Đến nay, tổ chức và hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại các ĐVHC cấp huyện, cấp xã mới hình thành sau sắp xếp đã vận hành ổn định; hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp và cuộc sống của Nhân dân trên địa bàn được bảo đảm.

b) Những tồn tại, hạn chế và khó khăn, vướng mắc:

- Bên cạnh hầu hết các địa phương đã triển khai thực hiện tốt chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật về sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thì vẫn còn một số tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tiến độ thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã vẫn chậm so với lộ trình kế hoạch đề ra (trong đó có Thành phố Hồ Chí Minh xin lùi thời hạn sắp xếp sau khi tổ chức thành công đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025);

- Vẫn còn một bộ phận cán bộ, công chức ở các ĐVHC cấp huyện, cấp xã phải sắp xếp chưa ủng hộ việc sáp nhập, có tư tưởng trì hoãn do lo lắng sẽ ảnh hưởng đến vị trí công tác sau khi sắp xếp;

- Nếu không tính 04 huyện đảo, cù lao do có yếu tố đặc thù nằm biệt lập nên không thực hiện sắp xếp thì các địa phương chỉ tiến hành sắp xếp được 09/15 ĐVHC cấp huyện. Điều đó, chúng ta vẫn còn một số địa phương chưa quyết tâm thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện. Sau sắp xếp, số lượng các ĐVHC cấp huyện chỉ giảm được 06/15/713 ĐVHC cấp huyện (đạt tỷ lệ giảm là 0,8% trên tổng số ĐVHC cấp huyện của cả nước);

- Nhiều ĐVHC cấp huyện, cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp vẫn chưa bảo đảm các tiêu chuẩn theo quy định, nhưng nhiều địa phương chưa lý giải rõ được các yếu tố đặc thù nên không thể sắp xếp thêm ĐVHC cùng cấp khác liền kề;

- Nhiều địa phương khi tiến hành sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã đã kết hợp với việc mở rộng không gian đô thị (như: nhập huyện vào thành phố, thị xã; nhập xã vào thị trấn, phường). Vì vậy, trước mắt sẽ ảnh hưởng đến chất lượng đô thị của những ĐVHC mới thực hiện sắp xếp, đòi hỏi trong thời gian tới phải có kế hoạch, nguồn lực để đầu tư phát triển hạ tầng đô thị tại những ĐVHC này nhằm bảo đảm đạt các tiêu chuẩn về đô thị theo quy định;

- Khi nhập các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thì các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị của ĐVHC mới hình thành sẽ phải sử dụng trụ sở làm việc hiện có của một trong các ĐVHC cũ. Vì vậy, trước mắt tại một số địa phương việc bố trí trung tâm hành chính chưa thực sự phù hợp, chưa bảo đảm thuận lợi cho công việc giao dịch của một bộ phận dân cư trên địa bàn (nhất là ở khu vực miền núi, vùng cao); đòi hỏi về lâu dài phải rà soát, quy hoạch lại trung tâm hành chính để thuận lợi phục vụ các nhu cầu của Nhân dân trên địa bàn;

- Việc sắp xếp, bố trí và giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức dôi dư khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã gắn với công tác nhân sự đại hội đảng các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025 còn gặp một số khó khăn. Mặc dù, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 32/NQ-CP của Chính phủ đã quy định việc sắp xếp, bố trí và giải quyết chế độ, chính sách dôi dư thực hiện theo quy định hiện hành¹¹. Tuy nhiên, theo phản ánh của nhiều địa phương thì vẫn còn tồn đọng một số lượng cán bộ, công chức dôi dư khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã do chưa sắp xếp, bố trí, giải quyết ngay được. Đặc biệt, trong thời điểm các địa phương đang triển khai thực hiện Nghị định số 34/2019/CP-NĐ ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã,

¹¹ Bao gồm: Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ quy định chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội; Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 và Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế...

người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố¹² và thực hiện chủ trương bố trí công an chính quy về công tác tại các xã, thị trấn.

c) Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế và khó khăn, vướng mắc:

- Tiến độ sắp xếp các ĐVHC chậm so với kế hoạch, lộ trình đề ra, nguyên nhân do đây là nhiệm vụ rất khó khăn, phức tạp, các địa phương phải cân nhắc kỹ khi xây dựng các phương án (nhiều địa phương phải thảo luận tại nhiều cuộc họp của Ban Chấp hành, Ban Thường vụ tỉnh ủy, thành ủy). Sau đó, phải tiến hành theo các trình tự, thủ tục quy định gồm: tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn (một số địa phương tổ chức lấy ý kiến lần 1 chưa đạt 50% đồng ý; phải tiến hành tuyên truyền, vận động để tổ chức lấy ý kiến lần 2); tiếp đó, thông qua HĐND các cấp (từ cấp xã đến cấp huyện và cấp tỉnh). Trong khi đó, nhiều địa phương do số ĐVHC cấp huyện, cấp xã sắp xếp không nhiều nên không tổ chức kỳ họp bất thường mà phải chờ kỳ họp HĐND các cấp thường kỳ diễn ra cuối năm 2019 mới xem xét, thông qua;

- Việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện trong giai đoạn 2019 - 2021, nhưng phải hoàn thành trong quý I năm 2020 nên thời gian gấp, gần sát với thời điểm các địa phương chuẩn bị đại hội đảng các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025 (nhất là ở cấp xã). Vì vậy, các địa phương gặp nhiều lúng túng, khó khăn trong thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã và công tác chuẩn bị đại hội đảng các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025;

- Một số cấp ủy, chính quyền địa phương chưa thực sự quyết liệt trong chỉ đạo, triển khai thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã do vẫn còn tâm lý không muốn giảm số lượng ĐVHC ở địa phương mình. Một số cán bộ, công chức tại các ĐVHC thuộc diện sắp xếp có tâm lý muốn ổn định, tiếp tục làm việc tại ĐVHC cũ nên tìm các lý do để không tiến hành sắp xếp ĐVHC ở nơi mình đang công tác;

- Đối với các địa phương tiến hành nhập từ 02-04 ĐVHC để hình thành 01 ĐVHC mới thì số lượng cán bộ, công chức dôi dư rất lớn. Trong khi số lượng những người nghỉ hưu đúng tuổi, giải quyết theo chính sách tinh giản biên chế chưa nhiều. Nên các địa phương gặp khó khăn khi sắp xếp, bố trí và giải quyết dôi dư với những người dôi dư.

6. Một số nhiệm vụ, giải pháp thực hiện trong thời gian tới

a) Căn cứ các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đang khẩn trương thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã; sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức cấp huyện, cấp xã; dự kiến nhân sự để chuẩn bị đại hội đảng bộ cấp xã, cấp huyện nhiệm kỳ 2020 – 2025, Bộ Nội vụ và các Bộ, ngành có liên quan sẽ thường xuyên phối hợp với các địa phương kịp thời nắm bắt những khó khăn, vướng mắc trong quá trình

¹² Theo đó, quy định tại mỗi ĐVHC cấp xã giảm 02 cán bộ, công chức cấp xã; giảm từ 07-09 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

triển khai sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã ở các địa phương để giải quyết, tháo gỡ theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định;

b) Theo phân công của Chính phủ, Bộ Nội vụ đang phối hợp với các Bộ, ngành liên quan để hướng dẫn việc kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và thực hiện chính sách đối với người dôi dư khối chính quyền ở những địa phương thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã; chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan tổ chức các đoàn kiểm tra việc thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã tại các địa phương;

c) Chuẩn bị tiến hành tổng kết việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021; xây dựng kế hoạch, lộ trình sắp xếp ĐVHC các cấp trong giai đoạn từ năm 2021 đến năm 2030 báo cáo Chính phủ để trình Bộ Chính trị và Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

d) Rà soát các quy định pháp luật liên quan đến tiêu chuẩn của ĐVHC các cấp để báo cáo, trình cấp có thẩm quyền xem xét sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với yếu tố đặc thù như vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, phong tục, tập quán, cộng đồng dân cư, yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội; phù hợp với điều kiện mới hiện nay, có dự báo trong tương lai để góp phần phát triển kinh tế - xã hội, phát triển đô thị ở các địa phương và cả nước.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021./.

BỘ NỘI VỤ